

**ВАЖНЫЕ ШАГИ МИНИСТЕРСТВА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РОССИЙСКОГО КОМИТЕТА ПО ПРОГРАММЕ
ЮНЕСКО «ЧЕЛОВЕК И БИОСФЕРА» (МАБ) ПО УКРЕПЛЕНИЮ СЕТИ
БИОСФЕРНЫХ РЕЗЕРВАТОВ В РОССИИ.**

8 - 9 декабря 2015 г. в г. Сочи Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с ФГБУ «Кавказский государственный природный биосферный заповедник имени Х. Г. Шапошникова» было проведено Всероссийское совещание «Биосферные резерваты ЮНЕСКО в России: современное состояние и перспективы развития». В работе Совещания приняли участие работники Минприроды России и 48 руководителей государственных природных биосферных заповедников, национальных парков и других категорий ООПТ России. Всего в нашей стране к настоящему времени создан 41 биосферный резерват, но еще несколько ООПТ (федерального и регионального уровня) готовят свои заявки для их номинации во Всемирную сеть ЮНЕСКО и они также приняли участие в указанном совещании. Кроме того, к участию в нем были приглашены (при полной поддержке за счет Минприроды России) представители трех национальных комитетов по программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ): Республики Беларусь (Н. М. Рыбняец, зам. председателя НК МАБ), Республики Казахстан (Р. В. Яценко, председатель НК МАБ) и Российской Федерации (В. М. Неронов, зам. председателя РК МАБ). К сожалению, из-за наложения сроков с другими мероприятиями по линии Программы МАБ не смогли воспользоваться приглашением Минприроды России и приехать в Сочи представители Секретариата МАБ из штаб-квартиры ЮНЕСКО в Париже. На совещании по итогам обсуждения пленарного доклада В. Б. Степаницкого, зам. директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России «Биосферные резерваты ЮНЕСКО в России на современном этапе: международный подход и отечественная специфика», обзоров деятельности трех названных выше комитетов МАБ и многочисленных сообщений с освещением опыта конкретных биосферных резерватов по выполнению требований ЮНЕСКО была принята детальная резолюция с обращением по выполнению представленных в ней рекомендаций в Минприроды России, его Департамент государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды, Российский комитет МАБ и непосредственно к руководителям государственных учреждений, осуществляющих управление биосферными резерватами (БР). В случае безусловного и скорейшего выполнения всех рекомендаций, отраженных в Резолюции (см. приложение 1), она должна сыграть исключительно важную роль в будущем расширении сети резерватов ЮНЕСКО в России и в улучшении деятельности каждого созданного БР с учётом конкретных задач, регулярно обновляемых на ежегодных сессиях Международного координационного совета Программы МАБ, и общих программных документов, которые разрабатываются на Всемирных конгрессах биосферных резерватов и при необходимости, как, например, Положение о Всемирной сети или Севильская стратегия для БР (1995 г.), утверждаются на сессиях Генеральной конференции ЮНЕСКО.



Президиум Всероссийского совещания «Биосферные резерваты ЮНЕСКО в России: современное состояние и перспективы развития». Слева направо: Д. М. Беланович, директор Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России, В. Б. Степаницкий, зам. директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России, Н. Р. Данилина, директор Эколого-просветительского центра «Заповедники», В. М. Неронов, зам. председателя Российского комитета по Программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ), С. Г. Шевелев, директор Кавказского государственного природного биосферного заповедника.



Общее фото участников Всероссийского совещания «Биосферные резерваты ЮНЕСКО в России: современное состояние и перспективы развития» по случаю его окончания.

Именно с учётом подготовки к проведению Четвёртого такого конгресса (Перу, Лима, 14-17 марта 2016 г.) на совещании в Сочи серьезное внимание было уделено обсуждению проекта Лимского плана действий для Программы «Человек и биосфера» (МАБ) и ее Всемирной сети биосферных резерватов (2016-2025 гг.). Этот документ, полученный от Секретариата МАБ/ЮНЕСКО, был заблаговременно переведен в Минприроды России на русский язык и разослан во все российские БР для подготовки замечаний и дополнений. После обсуждения данного проекта было рекомендовано членам российской делегации на Конгрессе в Лиме поддержать принятие этого важного документа, который будет определять всю деятельность как Всемирной, так и Российской сети БР в течение предстоящего десятилетия. В соответствии с программой будущего Конгресса непосредственно на Совещании были названы кандидаты в состав будущей делегации Минприроды России, одним из требований к которым было знание не только тем, предложенных для обсуждения на Конгрессе, но и одного из трёх иностранных языков (английский, французский, испанский), на которых будет проводиться его работа. Такой состав (15 человек из 41 БР) был затем утвержден в Минприроды России, и членам делегации предстояло подготовить соответствующие заявки на выступления в Лиме и зарегистрировать их в Оргкомитете Конгресса. В ряде случаев Оргкомитет отклонил полученные заявки, сославшись на то, что программы пленарной сессии и отдельных секционных заседаний уже сформированы, и нужно было такие заявки представить гораздо раньше. Тем не менее, можно считать, что проведенные обсуждения на совещании в Сочи были полезными. Они помогли представителям БР надлежащим образом подготовиться, чтобы принять активное участие в предстоящих заседаниях Конгресса в Лиме, донести до его участников результаты своей многолетней работы в соответствии с рекомендациями Конгрессов биосферных резерватов в Минске (1983 г.), Севилье (1995 г.), Мадриде (2008 г.), а также изучить представленный на Конгрессе в Лиме опыт других стран для повышения потенциала БР в России.

В заседаниях Четвертого Всемирного конгресса биосферных резерватов в Лиме приняли участие более 1500 приглашенных специалистов из 90 стран мира, участвующих во Всемирной сети БР ЮНЕСКО. Участие членов российской делегации в его различных заседаниях координировала Е. В. Филиппова, ведущий советник Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды РФ, и в ходе работы Конгресса были проведены рабочие заседания членов делегации для корректировки намеченных планов и обеспечения взаимодействия с членами Оргкомитета Конгресса и с сотрудниками Секретариата МАБ/ЮНЕСКО. В частности, удалось договориться с Секретарем Программы МАБ г-ном Хан Чунли о его визите в Россию в ближайшее после Конгресса время для снятия замечаний по периодическим отчетам отдельных российских БР, сделанных экспертами Международного научно-консультативного комитета по БР (см. ниже).



Члены российской делегации вместе с представителями комитетов МАБ Беларуси и Казахстана на открытии Четвертого конгресса биосферных резерватов (Лима, Перу, 14-17 марта 2016 г.).

Основная цель Конгресса заключалась в формировании нового видения развития БР в рамках программы МАБ на ближайшее десятилетие с учетом выполнения ранее принятых документов, таких, как Севильская стратегия и Положение о Всемирной сети БР (1995 г.) и Мадридского плана действий (2008 - 2013 гг.), а также утвержденной на 38-ой сессии Генконференции ЮНЕСКО (ноябрь 2015 г.) Стратегии Программы МАБ на 2015-2025 гг., которая включает в себя пять основных направлений: 1) Всемирная сеть биосферных резерватов (ВСБР) состоит из эффективно действующих моделей для решения задач устойчивого развития; 2) Всестороннее, динамичное и ориентированное на результаты сотрудничество в рамках Программы МАБ и ВСБР, в том числе за счет создания дополнительных объединений; 3) Эффективно действующие внешние партнерства для обеспечения достаточного и устойчивого финансирования Программы МАБ и ВСБР; 4) Всесторонняя, современная, открытая и достоверная коммуникация, информация и обмен данными; 5) Внешнее и на уровне стран эффективное управление Программой МАБ и ВСБР. На этих пяти направлениях и было сосредоточено внимание участников Конгресса в ходе последующих заседаний. Были также рассмотрены полученные из разных стран дополнения и уточнения проекта Лимского плана действий. В первый же день Конгресса (14 марта) участники ознакомились с опытом работы 10 БР, представляющих различные региональные сети МАБ (АфриМАБ, АрабМАБ, ЕвроМАБ, ИбероМАБ и сети на Азиатском континенте). В последующие два дня (15 и 16 марта) на параллельно проведенных заседаниях тематических сетей МАБ и дополнительно организованных по заявкам участников встреч были рассмотрены:

- опыт и задачи БР по направлениям адаптации к изменениям климата, роли БР в обеспечении устойчивого развития на засушливых, островных и прибрежных территориях, в лесных и урбанизированных районах, а также вопросы экологической реставрации нарушенных территорий;

- опыт и задачи реализации программы МАБ и непосредственно Лимского плана действий по направлениям научных исследований и мониторинга, развитию экологического туризма, взаимодействию с местными сообществами и бизнесом, вовлечению молодежи в

деятельность БР, по оптимизации управления БР, организации деятельности трансграничных БР;

- вопросы взаимодействия Программы МАБ с разными международными конвенциями и программами в области охраны природы (Конвенция об охране Всемирного культурного и природного наследия, Рамсарская конвенция, Конвенция о биологическом разнообразии и Рамочная конвенция ООН об изменении климата);

- новая инициатива по развитию трансграничного сотрудничества БР в рамках проекта "Шелковый путь", проблемы сохранения биологического и культурного разнообразия в БР, организация обмена опытом и проведение тренингов для подготовки специалистов для работы в БР;

В заключительный день Конгресса (17 марта) были заслушаны сообщения руководителей заседаний всех региональных и тематических сетей МАБ о достигнутых результатах и предложениях для улучшения Лимского плана действий. А перед его утверждением было проведено дополнительное обсуждение проекта, заблаговременно разосланного во все страны-участницы Программы МАБ (как отмечено выше, этот проект был детально рассмотрен на совещании в Сочи). По результатам обсуждения в ходе открытого голосования Лимский план действий был единогласно утвержден, а также утверждена «дорожная карта» по его выполнению на ближайшие годы. Аналогичное детальное рассмотрение было посвящено и проекту Лимской декларации, в многочисленных пунктах которой изложены обращения к странам-участницам Программы МАБ по обеспечению выполнения конкретных задач утвержденного Лимского плана действий, и в дополнительных пунктах указано, на что именно следует обратить особое внимание при их выполнении. После утверждения Лимской декларации (также открытым голосованием) была проведена церемония закрытия Конгресса с участием ответственных лиц, принимавших участие при его открытии. Все многочисленные сообщения, представленные на Конгрессе, обещано в ближайшее время разместить на сайте Конгресса для свободного доступа. Лимский план действий и Лимская декларация на трех языках (английском, французском и испанском) уже доступны на сайте ЮНЕСКО/МАБ:

http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/SC/pdf/Lima_Action_Plan_en_final.pdf

http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/SC/pdf/Lima_Declaration_en_final_01.pdf

Помимо представленного общего обзора работы Конгресса необходимо отметить, что опыт РК МАБ и Партнерства «Биосферные резерваты Евразии» по обеспечению сотрудничества БР в Волжском бассейне был представлен по рекомендации Бюро ЮНЕСКО в Венеции в докладе «Важность бассейнового подхода для обеспечения устойчивого развития и экологического мониторинга» (В. М. Неронов, М. Н. Брынских) на заседании Глобальной сети островных и прибрежных БР. Доклад, а также представленная выставка красочных плакатов на английском языке всех 13 БР, расположенных в пределах Волжского бассейна, вызвали живой интерес участников указанного заседания. По его результатам в заявлении для Резолюции Конгресса была отмечена необходимость широкого использования бассейнового подхода и тесного сотрудничества между Программами МАБ и МГП, вот уже более 40 лет осуществляемых ЮНЕСКО. В докладе был представлен также список из 20 дельтовых БР в разных регионах Мира (в том числе Астраханский БР в России), которые благодаря своим уникальным особенностям целесообразно объединить в отдельную тематическую подсеть МАБ, которой предстоит выполнять задачи по обобщению данных по экологическому мониторингу, собранных в разных частях бассейнов крупных рек, которые необходимо учитывать при разработке планов устойчивого развития территорий речных бассейнов, с учетом происходящих глобальных изменений климата. Это предложение активно поддержали представители БР в дельте Дуная (Румыния) и в дельте Урала (Казахстан). Целесообразность привлечения новых членов в состав Глобальной сети

островных и прибрежных БР за счет дельтовых БР была поддержана и руководством указанной сети (представители Комитетов МАБ Республики Корея и Испании), что нашло свое отражение в проекте Резолюции Конгресса, переданном для дальнейшей реализации в Секретариат МАБ/ЮНЕСКО. На данном заседании Глобальной сети островных и прибрежных БР (15 марта) был заслушан доклад А. В. Кузнецовой, директора Командорского БР. Помимо описания деятельности шести российских БР (Командорский, Кроноцкий, Дальневосточный морской, Сихотэ-Алинский, Таймырский и Астраханский), которые в той или иной мере уже принимают участие в указанной Глобальной сети, в докладе было обращено внимание на планы дальнейшего увеличения в России числа морских и прибрежных БР, что вызвало несомненный интерес и поддержку участников заседания.



Выставка плакатов 13 биосферных резерватов Волжского бассейна на Четвертом конгрессе биосферных резерватов (Лима, Перу, 14-17 марта 2016 г.), подготовленная Российским комитетом МАБ и Партнерством «Биосферные резерваты Евразии» при поддержке неправительственного экологического фонда имени В. И. Вернадского.

На заседании Конгресса, посвященном международному сотрудничеству БР, в докладе Т. В. Яшиной, Е. К. Мустафина и П. Ибиша был представлен проект номинации и план совместного управления трансграничным БР «Большой Алтай», подготовленный благодаря тесному сотрудничеству Катунского БР (Россия) и Катон-Карагайского БР (Казахстан) и поддержке со стороны Центра эконики и экосистемного управления (Германия). В этом году (до 30 сентября) после необходимых межправительственных и национальных согласований заявка на создание данного ТБР должна быть представлена в Секретариат МАБ/ЮНЕСКО и после такой тщательной подготовки есть надежда, что первый на границе России и Казахстана ТБР будет утвержден в ЮНЕСКО (пока же во Всемирной сети всего 18 ТБР, созданных разными странами), что позволит усилиями двух государств сохранить уникальное биологическое и ландшафтное разнообразие Горного Алтая. На этом же заседании особый интерес участников вызвала красочная презентация Е. И. Швецовой, заместителя руководителя Объединенной дирекции БР «Кедровая Падь» и НП

«Земля леопарда», посвященная результатам трансграничного сотрудничества России и Китая в сохранении и изучении краснокнижных видов – амурского тигра и дальневосточного леопарда. Несомненные успехи двух стран по этим направлениям были достигнуты за последние годы, и теперь крайне важно объединить усилия, чтобы подготовить и сдать в ЮНЕСКО уже в этом году заявку на создание ТБР. Достигнутые результаты сотрудничества комитетов МАБ на Дальнем Востоке были подробно рассмотрены также на заседании региональной Восточно-Азиатской сети БР, в которую входят Япония, Республика Корея, КНДР, Китай, Монголия, Россия и Казахстан. С российской стороны здесь был представлен доклад Т. В. Яшиной, заместителя директора Катунского БР «Об изменениях климата в двух БР в горах Алтай – Катунском и Алтайском БР», по результатам обсуждения которого было предложено расширить подобные исследования по согласованным программам и в других БР, входящих в ВАСБР.

После завершения работы Конгресса (18-19 марта 2016 г.) прошла 28-ая сессия Международного координационного совета программы МАБ (МКС МАБ) - высшего руководящего органа программы. В работе этого Совета приняли участие делегаты 31 страны из 34 (за исключением Йемена, Кувейта и Того, не доехавших до Лимы), входящих в его состав, также утверждённого решением 38-ой сессии Генконференции ЮНЕСКО. Необходимо подчеркнуть, что в число членов МКС МАБ, благодаря усилиям КомЮНЕСКО РФ, после четырехлетнего перерыва вновь была избрана Российская Федерация, которую на данной сессии представлял зам. председателя РК МАБ В. М. Неронов. На открытии Сессии были избраны новые члены Бюро МКС МАБ, в состав которого вошли представители: Франции (президент), Алжира, Нигерии, Республики Корея, Российской Федерации – 4 вице-президента) и Перу (докладчик). Работа Сессии была проведена по отработанной за многие годы схеме: были заслушаны отчеты о проделанной работе Президентом Бюро МКС МАБ ((Mr Sergio Guevara Sada, Мексика) и Секретарем Программы МАБ (Mr Han Qunli, Китай), региональных и тематических сетей, действующих в рамках Программы МАБ, и которые принимали активное участие в работе только что закончившегося Конгресса БР. Кратко были представлены 27 национальных отчетов стран-участниц Программы МАБ, в том числе и от Российской Федерации. В данном сообщении мною было обращено внимание участников Сессии, что Минприроды РФ по итогам совещания в Сочи предлагает провести Пятый Всемирный конгресс БР в России. При его организации, в случае положительного решения ЮНЕСКО, важно будет учесть опыт проведения Первого Всемирного конгресса в Минске в 1983 г., успех которого был обеспечен благодаря сотрудничеству нескольких международных организаций (ЮНЕСКО, ЮНЕП, МСОП, ФАО), а результаты были отражены в Плане действий для БР, утвержденном и в ЮНЕСКО и в ЮНЕП, о котором в ходе дискуссий на 4-ом Конгрессе почему-то все забыли. Для будущего успеха Программы МАБ крайне необходимо восстановить опыт такого тесного взаимодействия нескольких международных организаций и на предстоящем Конгрессе можно будет обсудить результаты такого партнерства в выполнении Стратегии развития Программы МАБ и Лимского плана действий (за 2016-2025 гг.).

На основе рекомендаций Международного научно-консультативного комитета по БР и Бюро МКС МАБ на Сессии были утверждены заявки на создание 20 новых БР (всего к настоящему времени их создано 669 в 120 странах) и полученные за прошедший год Секретариатом МАБ периодические отчеты. В адрес российских БР, также представивших свои отчеты, было сделано много замечаний, которые после рассмотрения в самих БР были частично представлены на рабочем совещании с представителями Секретариата МАБ/ЮНЕСКО в Минприроды России, о чем речь пойдет ниже. В ходе обсуждения периодических отчетов БР особое внимание было уделено осуществлению Стратегии по выводу БР из Всемирной сети. В рамках этой Стратегии было утверждено решение Австрии вывести из Всемирной сети еще два своих БР, не отвечающих утвержденным критериям. Ранее аналогичным образом поступил Комитет МАБ Великобритании, закрывший сразу 4

БР. Как поступать с другими БР, не имеющими соответствующей схемы зонирования и планов управления и не приславших положенных периодических отчетов о своей деятельности, предстоит решать уже на 29-ой сессии МКС МАБ в июне 2017 г., но до самой Сессии экспертами МНКК по БР должны быть подготовлены все необходимые материалы и рекомендации. За оставшееся до этой Сессии время российским БР, как отмечено на Совещании в Сочи и на самом Конгрессе, предстоит проделать большой объем работы, чтобы гарантировать продолжение своего участия во Всемирной сети БР. Ясно, что без действенной помощи Минприроды РФ, в том числе по улучшению законодательных и нормативных актов в поддержку их деятельности, не обойтись.

На Сессии в Лиме было выступление директора БР «Wudalanchi» (Китай), которому была присуждена премия имени Мишеля Батисса за успехи в управлении этим БР и в обеспечении повышения благосостояния местных жителей, проживающих на его территории. Аналогичная заявка по участию в этом конкурсе Д. Ю. Горшкова, директора Сихоте-Алинского БР не получила необходимого числа голосов в поддержку от членов МНКК по БР и предыдущего Бюро МКС МАБ. В этой связи особенно приятно отметить, что из 46 заявок из 31 страны на получение грантов МАБ на продолжение исследований молодыми специалистами из шести победителей новый состав Бюро МКС МАБ утвердил представителя Российской Федерации (Анна Ячменникова, научный сотрудник ИПЭЭ РАН, проводящая исследования болезней лис на территории Кроноцкого БР). На заключительном заседании Сессии была высказана общая поддержка Лимской декларации и Лимского плана действий, ранее утвержденных на Конгрессе БР. Была выражена надежда, что все страны - участницы Программы МАБ и Всемирной сети БР примут все необходимые меры по их реализации в намеченные сроки.

Как было рекомендовано на Совещании биосферных резерватов в Сочи и согласовано в ходе участия российской делегации в Лимском конгрессе, для рассмотрения вопросов функционирования российских БР Минприроды России пригласило в Москву руководителя Отдела экологии и наук о Земле, секретаря Программы «Человек и биосфера» (МАБ) г-на Хан Чунли и программного специалиста, отвечающего за БР в Секретариате МАБ/ЮНЕСКО, г-жу Мериам Буамране. Рабочее совещание с их участием состоялось 24-25 мая 2016 г. в Минприроды России под руководством В. Б. Степаницкого, зам. директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды. По приглашению Минприроды России в нем приняли также участие представители Минприроды России, Российского комитета МАБ, Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО, Экспертного совета по ООПТ при Минприроды России, руководители и специалисты 15 биосферных резерватов. Перед проведением этой важной встречи, состоявшейся впервые в нашей стране после распада СССР, г-н Хан Чунли вместе с В. Б. Степаницким, Ю. А. Горшковым, директором Волжско-Камского БР и Е. В. Филипповой, ведущим советником Отдела развития системы особо охраняемых природных территорий Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России смогли посетить Кенозерский национальный парк, который входит во Всемирную сеть, созданную ЮНЕСКО и охватывающую к настоящему времени 120 стран Мира. После своего знакомства с различными направлениями деятельности этого БР г-н Хан Чунли дал ему самую высокую оценку, что в какой-то степени оказало определенное влияние в ходе рассмотрения материалов других БР, представители которых были приглашены на указанное совещание (список его участников см. в приложении 2).

Целью совещания, которая была поставлена перед его участниками, должна была стать выработка согласованных позиций, направленных на устранение замечаний и претензий Секретариата МАБ/ЮНЕСКО в отношении функционального зонирования и отдельных вопросов организации управления БР в России. Нерешенность этих вопросов в ходе переписки с Секретариатом МАБ/ЮНЕСКО в течение нескольких лет и отсутствие соответствующей законодательной поддержки деятельности наших БР привели к тому, что у

Международного координационного совета Программы МАБ появились основания для лишения отдельных российских БР международного статуса, т. е. исключения их из Всемирной сети ЮНЕСКО, с чем российские специалисты по заповедному делу никак не могли согласиться. При открытии совещания с приветственными словами и пожеланиями успехов его участникам выступили акад. Ю. Ю. Дгебуадзе, Председатель РК МАБ и А. А. Билялитдинов, зам. ответственного секретаря Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО. Затем в докладе В. Б. Степаницкого были показаны основные этапы формирования системы БР в нашей стране, с середины 70-х годов XX века. За это время подходы ЮНЕСКО к концепции БР значительно изменились, особенно начиная с 1995 г., когда были приняты Севильская стратегия и Положение о Всемирной сети БР. К тому же, начиная с 90-х годов, проходили значимые изменения и в системе федеральных ООПТ в России, которые оказались вполне созвучны эволюции Всемирной сети БР. Так в нашей стране стали внедряться правовые механизмы и системные подходы в сфере развития экологического просвещения и работы с населением, познавательного туризма, использования информационного и научного потенциала ООПТ в интересах регионов. Как было отмечено в докладе В.Б. Степаницкого, полученный статус БР весьма важен для российских ООПТ, т. к. он способствует более тесной интеграции ООПТ в социально-экономическую структуру регионов, повышает уровень поддержки идей заповедного дела со стороны властных структур, бизнеса и широких слоев населения, в целом, формирует позитивный имидж таких международных объектов.

Как пояснил в своем выступлении г-н Хан Чунли, сегодня в мире 669 БР, однако далеко не все они отвечают критериям Программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ). Для повышения качества всей Всемирной сети и повышения эффективности работы входящих в нее БР в ближайшем будущем ЮНЕСКО может приступить к исключению из Сети отдельных БР, которые не смогли выполнить утвержденные критерии. Что касается российских БР, то замечания ЮНЕСКО связаны, главным образом, с особенностями их зонирования (наличия трех утвержденных и расположенных надлежащим образом зон), отсутствием среднесрочных планов управления и механизмов координации на всей территории БР, а не только в его «ядре», и слабым взаимодействием с местным населением, которое также должно быть представлено в органах управления БР. После представления материалов представителями 15 БР была достигнута договоренность, что в ответ на эти замечания не только эти 15, но и все остальные российские БР подготовят требуемую информацию и до 30 сентября 2016 г. направят её Секретариат МАБ/ЮНЕСКО для защиты своего высокого международного статуса.

Подчеркивая актуальность исправления отмеченных недостатков, г-жа Мерием Буамране отметила, что в настоящее время в США из 47 ранее утвержденных БР по результатам оценки полученных периодических отчетов только один соответствует критериям ЮНЕСКО. Аналогичная критическая ситуация сложилась и в Болгарии, где пока ни один из 16 БР, зарегистрированных в ЮНЕСКО, утвержденным критериям не соответствует. По её словам, по сравнению с другими странами БР России неплохо выглядят, но имеющийся в стране потенциал должен быть в полной мере и гораздо активнее использован для дальнейшего развития сети БР и участия их в международном сотрудничестве. О работе и достижениях российских БР зарубежные участники Всемирной сети информированы совершенно недостаточно.

Учитывая, что в России в настоящее время сеть БР охватывает 35 государственных природных заповедников, 7 национальных парков и 2 природных парка, несомненно, что есть еще серьезные возможности для ее расширения, и такая задача на ближайшие годы была поддержана участниками совещания. Кроме того, была также поддержана инициатива проведения в Париже (Франция) в рамках 29-ой сессии Международного координационного совета Программы МАБ в июне 2017 г. специального заседания и выставки, посвященных развитию сети биосферных резерватов в России. Кроме заседания с участием российских БР

в рамках Сессии МКС МАБ в Париже, В. Б. Степаницкий предложил провести в России на базе Астраханского БР международный семинар по обмену опытом различных БР в изучении экосистемных функций и услуг в дельтах крупных рек, что может явиться важным вкладом нашей страны в выполнение рекомендаций совещания в Венеции по Волжскому бассейну в сентябре 2015 г. и заседания в рамках Лимского конгресса БР в марте 2016 г. Для реализации этого ценного предложения, получившего поддержку представителей Секретариата МАБ/ЮНЕСКО, в ближайшее время необходимо создать Оргкомитет и приступить к формированию научной программы Семинара с приглашением для участия в нем ведущих экспертов по дельтам рек из зарубежных стран. Оба указанных выше мероприятия на 2017 г. потребуют взаимодействия и координации усилий со стороны Минприроды России, Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО и Российского комитета МАБ. Можно не сомневаться в том, что благодаря накопленному за последние годы опыту данная задача по обеспечению ведущей роли нашей страны во Всемирной сети БР и в Программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ), в целом, будет успешно решена.



Участники встречи в Минприроды России. Слева направо: Н.А.Потемкин (директор Центрально-Лесного БР), г-н Хан Чунли (директор Отдела экологии и наук о Земле и Секретарь Программы МАБ/ЮНЕСКО), В. Б. Степаницкий (зам.директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России), г-жа М. Боуамране (программный специалист Секретариата МАБ/ЮНЕСКО), А. А. Власов (директор Центрально-Черноземного БР), Е. В. Филиппова (ведущий советник Отдела развития системы особо охраняемых природных территорий Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России), В. М. Неронов (зам. председателя Российского комитета МАБ).



Обсуждение сообщений российских биосферных резерватов, представленных на встрече с представителями Секретариата МАБ/ЮНЕСКО в зале коллегии Минприроды России.

**РЕЗОЛЮЦИЯ ВСЕРОССИЙСКОГО СОВЕЩАНИЯ «БИОСФЕРНЫЕ РЕЗЕРВАТЫ
ЮНЕСКО В РОССИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ»**

9 декабря 2015 г.

г. Сочи

8 — 9 декабря 2015 года в г. Сочи (Краснодарский край) Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с федеральным государственным бюджетным учреждением «Кавказский государственный природный биосферный заповедник имени Х.Г. Шапошникова» проведено Всероссийское совещание «Биосферные резерваты ЮНЕСКО в России: современное состояние и перспективы развития» (далее – Совещание).

В работе Совещания приняли участие 80 человек, в том числе 48 руководителей государственных природных биосферных заповедников и национальных парков России (а также национального парка Республики Абхазия), работники Минприроды России, заместитель председателя Российского комитета Программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» В.М. Неронов, вице-президент Программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера», председатель национального комитета МАБ Республики Казахстан по программе МАБ Р.В. Яценко, заместитель председателя Белорусского национального комитета по программе МАБ Н.М. Рыбнянец, директор Института Республики Абхазия Р.С.Дбар, заместитель председателя Экспертного совета по ООПТ при Минприроды России Данилина Н.Р., представители Всемирного фонда дикой природы (WWF России), некоммерческого партнерства «Партнерство для заповедников», Института географии РАН, Института лесоведения РАН, Московского горного института, средств массовой информации.

УЧАСТНИКИ СОВЕЩАНИЯ:

Просят Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

1. Инициировать вопрос передачи функций национального Комитета по программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (далее – Программа МАБ) из Российской академии наук в Минприроды России.
2. Сосредоточить координацию работы российских биосферных резерватов ЮНЕСКО под эгидой профильной Рабочей группы Экспертного совета по ООПТ при Минприроды России до решения вопроса передачи соответствующих функций национального Комитета по программе МАБ из Российской академии наук в Минприроды России.
3. Включить в состав Экспертного совета по ООПТ при Минприроды России заместителя председателя Российского комитета Программы МАБ В.М. Неронова и старшего научного сотрудника Института лесоведения РАН Т.Ю. Минаеву.
4. Организовать ознакомительный визит представителей Секретариата Программы МАБ в Россию с целью ознакомления с успешным опытом ряда биосферных резерватов.
5. Инициировать предложение российской стороны о проведении очередного Всемирного конгресса по биосферным резерватам в России.
6. Обеспечить системный подход к формированию и планированию работы российских делегаций из числа работников ФГБУ, осуществляющих управление ООПТ, и Минприроды России на международных форумах, посвященных биосферным резерватам ЮНЕСКО.
7. Разработать План первоочередных действий по реализации Концепции биосферных резерватов ЮНЕСКО в России.

8. Определить перечень государственных природных заповедников, национальных парков и федеральных заказников, перспективных для включения во Всемирную сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО на период до 2025 года, в т.ч. определив приоритетность их номинации.

9. Поддержать предложения о дополнении Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» статьей 371 в редакции, представленной на Совещании, устанавливающей:

— понятие «биосферный резерват»,

— перечень и назначение 3-х зон биосферного резервата;

— порядок осуществления зонирования биосферного резервата;

— перечень территорий, включаемых в каждую из трех зон биосферного резервата.

10. Подготовить и распространить через веб-страницу и в печатном виде:

— сборник руководящих документов по номинации и управлению биосферными резерватами международной сети МАБ, включая основные термины и определения на русском языке;

— обзор лучшего отечественного и зарубежного опыта в области создания и управления биосферными резерватами.

11. До конца 2015 года подготовить правовое обоснование, техническое задание и предложения по финансовому обеспечению создания национального комитета МАБ на базе Минприроды России.

12. Всемерно использовать потенциал российских биосферных резерватов ЮНЕСКО с целью выполнения Россией обязательств, вытекающих из международных договоров, конвенций и соглашений в области сохранения биоразнообразия, изменения климата и устойчивого развития.

13. Использовать возможности российских биосферных резерватов в реализации пилотных проектов по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, включая проекты, поддержанные добровольным рынком углеродных единиц, а также проекты, принятые на XXI конференции ООН по изменению климата.

14. Проработать вопрос о включении в структуру государственного задания ФГБУ, осуществляющих управление ООПТ, блока работ, связанных с выполнением функций биосферных резерватов ЮНЕСКО, а также иных обязательств, вытекающих из международного статуса соответствующих ООПТ, а также необходимые дополнения в уставы ФГБУ.

15. По итогам IV Всемирного конгресса по биосферным резерватам ЮНЕСКО (г.Лима, Перу, 2016) организовать проведение в 2017 году с участием Российского комитета по программе МАБ Всероссийской научно-практической конференции по развитию биосферных резерватов России, в рамках которой представить к обсуждению План действий по развитию биосферных резерватов в России (2017-2020).

16. Рассмотреть вопрос о перспективах расширения трансграничного резервата «Кавказский реликтовый» за счет территорий Тебердинского заповедника (Россия), Сочинского национального парка (Россия), Псху-Гумистинского заповедника (Абхазия) и проектируемого Кодорского национального парка (Абхазия).

Предлагают Департаменту государственной политики и регулированию в сфере охраны окружающей среды Минприроды России и Экспертному совету по ООПТ при Минприроды России:

1. В возможно короткий срок проработать вопрос об организации встречи российских представителей с руководством Программы МАБ «Человек и биосфера», в том числе с целью обсуждения:

процедуры актуализации зонирования большей части биосферных резерватов ЮНЕСКО в России;

расширения контактов Секретариата Программы МАБ и Бюро ЮНЕСКО в Венеции с системой российских биосферных резерватов ЮНЕСКО.

2. Сформировать российскую делегацию, подготовить «техническое задание» и способствовать решению вопросов, связанных с ее участием во Всемирном конгрессе по биосферным резерватам в г.Лима.

3. Предусмотреть участие в составе российской делегации в г.Лима высококвалифицированных руководителей и специалистов биосферных заповедников и соответствующих национальных парков с обязательным знанием рабочих иностранных языков ЮНЕСКО.

Просят Российский комитет по программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера»:

1. Организовать обсуждение проекта Лимского Плана действий по Программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера» представителями российских биосферных резерватов, а также представить поправки в Секретариат Программы МАБ до 15 января 2016 года и обеспечить поддержку позиции Российской Федерации на Всемирном конгрессе по биосферным резерватам в г.Лима в марте 2016 года.

2. Содействовать разработке документации и подаче номинации на присвоение статуса трансграничных биосферных резерватов российских территорий, включая государственные природные заповедники «Катунский», «Даурский», «Убсунурская котловина», «Ханкайский».

3. Совместно с Минприроды России обеспечить актуализацию зонирования российских биосферных резерватов ЮНЕСКО, утвердив ее на уровне руководства Минприроды России.

4. Поддержать предложения:

4.1. О создании трансграничных биосферных резерватов:

в бассейне реки Самур, на участках, прилегающих к Государственной границе России и Азербайджана;

в высокогорных районах Восточного Кавказа, в том числе включая Лагодехский заповедник (Грузия), Закатальский заповедник (Азербайджан) и федеральный заказник «Тляратинский» (Россия, Дагестан), в том числе с учетом реализации Программы восстановления (реинтродукции) переднеазиатского леопарда на Кавказе;

в северном Прикаспии, включая Астраханский биосферный заповедник (Россия) и биосферный резерват «Акжайык» (Казахстан).

4.2. О создании биосферных резерватов:

«Кизлярский залив», включая остров Тюлений;

на Центральном Кавказе, включая территории Северо-Осетинского и Кабардино-Балкарского заповедников, национальных парков «Приэльбрусье» и «Алания».

Рекомендуют руководителям государственных учреждений, осуществляющих управление ООПТ, входящих в состав биосферных резерватов ЮНЕСКО:

1. Максимально позиционировать биосферные резерваты России (в т.ч. развернув специальную информационную кампанию) как модель успешной интеграции ООПТ (в

первую очередь – заповедников и национальных парков) в социально-экономическую структуру регионов и взаимодействия с социумом, в том числе практиковать проведение тематических пресс-туров.

2. Обеспечить максимальное использование символики Программы МАБ на всех информационных носителях.

3. Подготовить и разместить подробную информацию, связанную с функционированием соответствующей ООПТ в составе сети биосферных резерватов ЮНЕСКО, в экспозициях музеев и «визит-центров» учреждений, а также на их официальных сайтах в сети Интернет.

Участники совещания выражают искреннюю благодарность руководству и сотрудникам ФГБУ «Кавказский государственный природный биосферный заповедник» за успешную работу по подготовке и проведению совещания, радушие и гостеприимство.

**СПИСОК
УЧАСТНИКОВ СОВЕЩАНИЯ ПО ВОПРОСАМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
РОССИЙСКИХ БИОСФЕРНЫХ РЕЗЕРВАТОВ**

24-25 мая 2016 года

Москва
Минприроды России

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации		
1.	Степаницкий Всеволод Борисович	заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды
2.	Филиппова Евгения Валерьевна	ведущий советник отдела развития системы ООПТ Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды
3.		от Департамента международного сотрудничества
Секретариат Программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ)		
4.	Хан Чунли (Han Qunli)	директор Отдела экологии и наук о земле, секретарь Программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ)
5.	Буамране Мериам (Bouamrane Meriem)	специалист Секретариата Программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ)
Комиссия Российской Федерации по делам ЮНЕСКО		
6.	Билялитдинов Амир Анверович	заместитель ответственного секретаря Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО
Российский комитет по программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ)		
7.	Дгебуадзе Юрий Юлианович	председатель Российского комитета по программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ)
8.	Неронов Валерий Михайлович	заместитель председателя Российского комитета по программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ), вице-президент Программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» от региона Восточная Европа
Директора государственных природных заповедников и национальных парков		
9.	Власов Андрей Александрович	директор Центрально-Черноземного государственного природного биосферного заповедника
10.	Горшков Юрий Александрович	директор Волжско-Камского государственного природного биосферного заповедника
11.	Гудым Алла Юрьевна	директор национального парка «Водлозерский»
12.	Маркин Юрий Михайлович	директор Окского государственного природного биосферного заповедника
13.	Матасов Виктор Викторович	директор ФГБУ «Заповедники Таймыра»
14.	Потёмкин Николай Александрович	директор Центрально-Лесного государственного природного биосферного заповедника
15.	Цымлянский Николай Александрович	директор Астраханского государственного природного биосферного заповедника
16.	Шестаков Сергей Владимирович	директор Лапландского государственного природного биосферного заповедника
17.	Языков Михаил Владимирович	и.о. директора государственного природного биосферного заповедника «Нижегородское Заволжье»
Заместители директоров и иные сотрудники государственных природных заповедников		

и национальных парков		
18.	Буйволов Юрий Анатольевич	заместитель директора Приокско-Террасного государственного природного биосферного заповедника
19.	Ескин Николай Борисович	заместитель директора Кавказского государственного природного биосферного заповедника
20.	Филаткина Александра Владимировна	заместитель директора Кроноцкого государственного природного биосферного заповедника
21.	Шевцова Елена Игоревна	заместитель директора Объединенной дирекции государственного природного биосферного заповедника «Кедровая падь» и национального парка «Земля леопарда»
22.	Яшина Татьяна Валерьевна	заместитель директора государственного природного биосферного заповедника «Катунский»
23.	Барсукова Анастасия Дмитриевна	ведущий специалист государственного природного биосферного заповедника «Командорский»
Представители общественных организаций		
24.	Данилина Наталья Романовна	директор Эколого-просветительского центра «Заповедники», член Экспертного совета по особо охраняемым природным территориям при Минприроды России