

УТВЕРЖДАЮ

Председатель РК МАБ академик РАН Ю.Ю. ДГЕБУАДЗЕ

«10» декабря 2020 г.

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОГО КОМИТЕТА ПО ПРОГРАММЕ ЮНЕСКО «ЧЕЛОВЕК И БИОСФЕРА» (МАБ) В 2020 г.

Введение

В предыдущих Отчетах о деятельности Российского комитета по программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (РК МАБ) в 2018 г. и в 2019 г. достаточно подробно были описаны проблемы, с которыми в течение ряда лет РК МАБ приходится сталкиваться в своей работе. Несмотря на самые разные контакты и наши обращения в Российскую Академию наук, Минприроды России, КомЮНЕСКО, так и не удалось устранить проблемы и сложности, возникшие у РК МАБ за последние 10 лет, касающиеся, в первую очередь, какой-либо финансовой поддержки своей деятельности, и в 2020 г., за год до 50-летнего юбилея Программы МАБ, РК МАБ, который был создан при Президиуме Академии наук еще в 1975 г., смело может праздновать весьма своеобразный, свой собственный 10-летний юбилей. Соответственно, в очередной раз вынуждены обратить внимание Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО на сложившуюся, совершенно ненормальную ситуацию, и надеемся, что с её помощью проблемы с финансированием будут в том или ином объеме, наконец, решены. Судя по всему, учитывая межправительственный статус Программы МАБ, для этого потребуются Распоряжение Правительства РФ об условиях продолжения нашего участия в этой Программе. В этом же Распоряжении, видимо, следует указать и другие, кроме РАН, ведомства, которые должны обеспечить успех участия России в этой Программе ЮНЕСКО, т. к. после развала СССР необходимые межведомственные связи были нарушены, как и тесное сотрудничество с ныне независимыми республиками бывшего СССР. При этом необходимо подчеркнуть, что этот успех в значительной мере будет зависеть от законодательной поддержки национальной сети биосферных резерватов¹, чего от Министерства природных ресурсов и экологии России и Госдумы за прошедшие десятилетия нашему Комитету так и не удалось добиться. В 2019 г. было начато обсуждение возможностей передачи РК МАБ непосредственно в Минприроды РФ, что должно было гарантировать финансирование и повышение эффективности его деятельности, но по разным причинам, включая пандемию коронавируса, пока никаких решений так и не было принято. Ниже дан краткий обзор тех мероприятий по Программе МАБ за 2020 год, в которых представителям РК МАБ пришлось принимать участие, в основном, в режиме видеосвязи. При этом была даже сделана попытка оценить влияние пандемии и объявленных в разных странах карантинных мер на текущую деятельность биосферных резерватов, и продолжен анализ хода выполнения Лимского плана действий по биосферным резерватам, принятого на

¹ Биосферные резерваты (БР) – прогрессивная форма особо охраняемых природных территорий (ООПТ). В Российской Федерации в настоящее время 47 БР, однако, правовой режим фонового мониторинга природной среды, включая указание разрешенных и запрещенных видов деятельности в основных элементах их структуры, в том числе в зоне ядра биосферных резерватов, буферной зоне, переходной зоне, не отражен в действующем законодательстве Российской Федерации об ООПТ Развитие и научно-методическая поддержка сети БР – одна из основных функций РК МАБ в последние годы.

4-ом Всемирном конгрессе (г. Лима, Перу, март 2016 г.). Особое внимание было обращено также на реализацию «Процесса совершенствования и повышения качества Всемирной сети биосферных резерватов (ВСБР)», утвержденного в 2017 г. на 29-ой сессии Международного координационного совета Программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МКС МАБ). При решении этой задачи возникли определенные сложности, т.к. к началу 2020 г. ВСБР уже включала в себя 701 БР в 124 странах, включая 21 трансграничный.

-* - * - * -

Основные мероприятия, в организации и проведении которых принимал участие РК МАБ

Симпозиум «Навстречу 50-летию Программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ)» (31.01.2020 г.) в рамках VII-го Общероссийского фестиваля природы «Первозданная Россия» (г. Москва, Гостиный двор)

На Симпозиуме были рассмотрены особенности развития Программы МАБ в России за прошедшие годы; проведен анализ основных достижений, неудач и задач на будущее; представлены результаты мониторинга экосистемных процессов в биосферных резерватах, а также особенности развития экологического туризма на их базе в соответствии с задачами, перечисленными в федеральном проекте "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма" национального проекта «Экология». В симпозиуме приняли участие более 80 специалистов, представлявших научные учреждения, правительственные организации, общественные фонды, занимающиеся охраной природы, и, самое главное, биосферные резерваты, входящие во Всемирную сеть ЮНЕСКО.

К участникам Симпозиума со словами приветствия обратилась руководитель Фестиваля, Президент Фонда О.Е. Пантелеева по поддержке культурных и природоохранных проектов Т.С. Пантелеева, отметившая огромное значение проведения данного мероприятия на площадке Фестиваля не только для него самого, но и для страны, в целом.

Ответственный секретарь Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО, Посол по особым поручениям МИД России Г.Э. Орджоникидзе в своем выступлении отметил, что за почти полувековую историю существования Программы «Человек и биосфера» в нашей стране много удалось достичь, но для того, чтобы биосферные резерваты стали образцовыми научно-образовательными центрами устойчивого развития, необходимо наращивать взаимодействие всех, кто, так или иначе, вовлечен в использование природных ресурсов.

Президент Неправительственного экологического фонда имени В.И. Вернадского член-корреспондент РАН В.А. Грачев пожелал собравшимся успеха в работе Симпозиума, и подчеркнул, что благодаря сотрудничеству РК МАБ с Фондом имени В.И. Вернадского все отечественные биосферные резерваты смогут увеличить свой вклад в сохранение биологического разнообразия и в обоснование оптимальных путей для обеспечения устойчивого развития различных регионов нашей страны, по праву называемой «Первозданная Россия». Для поддержки усилий, предпринимаемых российскими биосферными резерватами, Фонд в сотрудничестве с РК МАБ и ЮНЕСКО в начале 2020 г. издал карту «Всемирная сеть биосферных резерватов -2019-2020 гг.» на русском языке, которая получила высокую оценку Секретариата МАБ/ЮНЕСКО и участников ВСБР.

Академик РАН В.В. Рожнов, директор Института проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова РАН, на базе которого с первых дней своего создания осуществляет свою деятельность Секретариат РК МАБ, в своем приветствии отметил достигнутые в прошлом успехи Программы МАБ в нашей стране и подчеркнул необходимость серьезного улучшения отечественного законодательства в отношении биосферных резерватов.

Завершая торжественное открытие Симпозиума, Председатель РК МАБ академик РАН Ю.Ю. Дгебуадзе отметил ту важную роль, которую в настоящее время играют

биосферные резерваты в изучении и сохранении биологического разнообразия России, подчеркнув при этом важность проведения во всех биосферных резерватах полномасштабного фоновый мониторинга окружающей среды (одной из основных функций БР), данные которого должны органично войти в создаваемую по поручению Президента РФ комплексную информационную систему.

Заместитель председателя РК МАБ В.М. Неронов, стоявший у истоков начала реализации Программы МАБ в нашей стране, в своем докладе «Международная программа ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ) в России: основные достижения, неудачи и задачи на будущее» напомнил участникам Симпозиума о том, что в далеком 1968 году на Международной конференции по проблемам биосферы, были сформулированы основные подходы к формированию научной программы "Человек и биосфера" (МАБ), где большое внимание было уделено учению о биосфере, разработанному нашим соотечественником – Академиком Владимиром Ивановичем Вернадским. В 1970 г. на XVI сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО программа МАБ была принята к реализации, а общие принципы её организации были выработаны в ноябре 1971 г. на Первой сессии Международного координационного совета МАБ (МКС МАБ), по решению которого были созданы целевые международные группы специалистов для формирования 13 международных проектов этой программы (14-ый проект «Влияние загрязнений на биосферу» был включен в Программу позже по предложению советских ученых). Уже в первые годы формирования Программы в СССР к ней был проявлен большой интерес, и уже в 1975 году по решению Президиума Академии наук СССР был создан Советский комитет МАБ и обращено внимание республиканских Академий на необходимость подготовки предложений по участию в этой Программе. Первым председателем Советского комитета МАБ был назначен академик В.Е. Соколов, который внес огромный личный вклад в развитие этой Программы не только в СССР, но и на международном уровне. С учетом осуществления проектов МАБ на всей территории СССР статус Советского комитета МАБ в начале 1976 года был укреплен совместным постановлением МИД, ГКНТ и АН СССР, к которому было приложено Положение о Комитете МАБ с уточнением его задач, прав и возможностей. Основная задача Комитета заключалась в обеспечении широкого участия отечественных специалистов-экологов в 14 международных проектах МАБ. В том числе особое внимание было уделено совершенно новой, уникальной категории особо охраняемых природных территорий – биосферным заповедникам, создаваемым под эгидой ЮНЕСКО в рамках этой программы. Благодаря этим документам стало возможным сформировать действительно общесоюзную международную программу, и в каждой союзной республике были созданы свои республиканские программы. Для их координации стало возможным проводить регулярные пленумы Комитета и научные конференции по актуальным направлениям Программы МАБ. Общее число зарегистрированных в нашей стране участников в этой Программе в эти годы доходило почти до четырех тысяч (аналогичных цифр не было известно ни в одной другой стране мира). Свое современное название - Российский комитет МАБ (РК МАБ) комитет получил в 1992 году, уже после развала СССР, что привело к сокращению числа ранее начатых проектов. В 1976-1978 гг. в ЮНЕСКО из разных стран стали поступать первые заявки на создание биосферных заповедников, что послужило началом объединения их во Всемирную сеть (ВСБР) с несколькими региональными сетями. Учитывая все возрастающее внимание к развитию ВСБР, в 1983 г. по инициативе Академии наук СССР в Минске был проведен Первый международный конгресс, на котором был утвержден План дальнейших действий, оказавший большое влияние на успешное развитие ВСБР. Необходимо отметить, что после Минского конгресса в нашей стране стало чаще применяться для биосферных заповедников новое название – «биосферные резерваты» (БР), что позволило их применить для национальных и природных парков, отличающихся по своим задачам от заповедников, и это название не вызвало возражений со стороны других участников ВСБР. Изложив в своем докладе информацию о тех успехах, которые были достигнуты за последние 50 лет реализации Программы МАБ, В.М. Неронов остановился на одной из самых актуальных

проблем, касающихся российских БР и которую невозможно решить без поддержки Министерства природных ресурсов и экологии РФ и Госдумы РФ, - это отсутствие законодательной базы для обеспечения функционирования всех трех обязательных для биосферных заповедников зон (ядро, буферная/охранная зона и переходная зона или зона сотрудничества, как её часто называют отечественные специалисты), как этого требуют Севильская стратегия (1995 г.), Мадридский план действий (2008-2013 гг.) и Лимский план действий (2016-2025 гг.). К сожалению, многие российские БР до сих пор так и не смогли создать указанной выше такой обязательной структуры, и обеспечить ее управление с участием местного населения и местных администраций. Если это не будет оформлено в самое ближайшее время, то возникает серьезная опасность исключения многих таких БР из ВСБР. В заключение своего выступления В. М. Неронов высказал надежду, что при поддержке Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО работа по подготовке отдельного законодательного акта для природных территорий, получивших международное признание (БР, участки Всемирного природного наследия, Рамсарские угодья и др.), будет проведена в самое ближайшее время.

На Симпозиуме выступили представители 19 из 47 биосферных резерватов, созданных в РФ (Окского, Кавказского, Средне-Волжского комплексного, Хакасского, Саяно-Шушенского, Байкальского, Баргузинского, Командорского, Смоленское Поозерье, Метсола, Убсунурская котловина, Угра, Валдайского, Ростовского, Центрально-Черноземного, Висимского, Центрально-лесного, Приокско-Тerrasного). В докладах была представлена информация о результатах и сложностях работы биосферных резерватов. Выступавшие представители биосферных резерватов отметили важность проведения данного Симпозиума, необходимость диалога как с соответствующими ведомствами, так и с обществом в целях привлечения внимания к их деятельности, популяризации научных исследований и необходимости проведения мониторинга, продвижения экологического туризма в целях устойчивого развития.

На примере Приокско-Тerrasного биосферного резервата были продемонстрированы возможности развития международного сотрудничества таких российских ООПТ в исследованиях и экологическом мониторинге. Представленные в докладе два международных проекта убедительно показали, что они ориентированы на выполнение целого ряда направлений Лимского плана действий по биосферным резерватам, и связаны с развитием исследований и мониторинга, что в недалеком будущем должно привести к созданию эффективной системы сбора данных о биоразнообразии России, и стать неотъемлемой частью комплексной информационной системы (см. выше), что, в конечном счете, будет способствовать реализации Целей устойчивого развития, предложенных ООН.

Учитывая современные тенденции развития туризма на ООПТ разного уровня, большой интерес у участников Симпозиума вызвал доклад под названием «Биосферный резерват «Байкальский» – развитие экологического туризма в качестве эффективного механизма взаимодействия с местным сообществом», который был представлен директором этого резервата В.И. Сутулой. В качестве одного из ярких примеров сотрудничества в докладе подчеркнута участие сотрудников биосферного резервата, как членов Совета по развитию туризма при главе Республики Бурятия, а также участие в разработке Правил организации туризма и отдыха в центральной экологической зоне Байкальской природной территории.

О непростой ситуации, сложившейся на территории буферной зоны Центрально-Черноземного биосферного резервата рассказал его директор А.А. Власов. Несмотря на крайне небольшую площадь, расположение в полностью хозяйственно освоенной природной зоне, территория резервата играет значительную роль и в сохранении беспозвоночных и позвоночных животных – это, так называемый, «рефугиум» для некоторых эндемичных и особо редких видов организмов. В докладе было отмечено, что, несмотря на значительную эколого-просветительскую работу, которую проводят сотрудники резервата (это и Музей

природы, и две экологические тропы, и эколого-информационный центр, и экологический театр «Одуванчик»), его расположение в хорошо освоенной сельскохозяйственной зоне создает значительные потенциальные угрозы, приводящие даже к судебным разбирательствам.

Своими достижениями поделились представители двух созданных в 2017 г. биосферных резерватов: Хакасского, создавшего эффективно работающий Координационный совет, и Метсола, рассматривающего вопрос о создании трансграничного (Россия/Финляндия) резервата.

Особое внимание в работе Симпозиума было уделено сообщению об успехах в работе первого в России трансграничного (с Республикой Казахстан) биосферного резервата «Большой Алтай» и предложениям по увеличению числа таких резерватов, расположенных вблизи нашей протяженной государственной границы с другими странами. При этом в докладе подчеркнуто, что для достижения поставленных целей в долгосрочной перспективе, для трансграничного биосферного резервата «Большой Алтай» разработан набор из десяти стратегий деятельности, которые охватывают как основные функции такого резервата, так и необходимые для их реализации институциональные механизмы. Данные направления деятельности позволяют обеспечить выполнение основных задач и предусматривают механизм адаптивного управления - корректировки управленческих задач по результатам мониторинга реализации стратегий, что создает основу для гибкого управления деятельностью резервата, направленной на сохранение природного и культурного разнообразия территории и достижение устойчивого развития местных сообществ в меняющихся условиях среды.

Результаты Симпозиума, несомненно, сказались на успешной реализации планов создания еще одного трансграничного (Россия/Монголия) биосферного резервата «Убсунурская котловина». Согласованная с Министерством охраны окружающей среды и туризма Монголии заявка уже представлена на рассмотрение в Секретариат МАБ/ЮНЕСКО. О перспективах сотрудничества в рамках этого ТБР было доложено Д. Балбан-оолом, директором биосферного резервата на российской территории, при этом было подчеркнуто, что такой резерват полностью отвечает положениям ратифицированных Сторонами Конвенций в сфере сохранения ландшафтного и биологического разнообразия, а также будет способствовать укреплению двустороннего сотрудничества в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Большой интерес вызвал доклад Ю.П. Баденкова о той важной роли, которую сыграли 16 биосферных резерватов, расположенных в различных горных районах России, в изучении и сохранении биологического и культурного разнообразия, в оценке влияния изменений климата, а также в развитии экологического / познавательного туризма. Подчеркнуто, что за несколько десятилетий реализации горного проекта МАБ-6 в России накоплен уникальный опыт (позитивный и негативный) в сфере устойчивого развития горных территорий, управления природными ресурсами и сохранения биологического и культурного наследия. Тесное сотрудничество науки с горными биосферными резерватами России демонстрирует большой потенциал для решения сложных проблем развития горных территорий в условиях происходящих изменений.

На основе предложений, поступивших от участников, по итогам работы Симпозиума были подготовлены рекомендации (см. приложение), которые после одобрения всеми участниками Симпозиума направлены в соответствующие ведомства и организации, а также вместе с презентациями докладчиков размещены на сайте РКМАБ (<http://www.sev-in.ru/index.php/ru/rossiiskii-komitet-po-programme-unesko-celovek-i-biosfera>). Из Комитета Госдумы по экологии и охране окружающей среды получен ответ, что они готовы рассмотреть представленные рекомендации в своей дальнейшей работе по совершенствованию законодательства. После проведения Симпозиума РК МАБом и

Оргкомитетом Симпозиума была проведена большая работа по отбору и подготовке статей его участников для публикации в специальном выпуске сб. РГО «Вопросы географии», который должен выйти в 2021 г., в год 50-летия Программы МАБ, как одно из свидетельств активного участия Российской Федерации в этой Программе.

К описанным выше усилиям РК МАБ по созданию трансграничных биосферных резерватов, следует напомнить, что, как это было отмечено в отчете за 2019 год, по инициативе Комиссии Парламентского Собрания Республики Беларусь по вопросам экологии, природопользования и ликвидации последствий аварий 12-15 июня 2019 г. в Витебской области были проведены парламентские слушания по теме «О перспективах социально-экономического развития трансграничных биосферных резерватов». Участники слушаний пришли к единому мнению о необходимости создания в рамках Союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь трансграничного биосферного резервата (ТБР) «Заповедное Поозерье» с включением в него национального парка «Себежский» (Российская Федерация) и расположенных вблизи от него, с другой стороны госграницы, республиканских ландшафтных заказников «Красный Бор» и «Освейский» (Республика Беларусь), с последующей подачей от двух стран заявки в ЮНЕСКО. Указанная выше рекомендация, вместе с другими высказанными на Парламентских слушаниях пожеланиями, были официально направлены в соответствующие государственные органы и ведомства Российской Федерации и Республики Беларусь. Участникам Слушаний было обещано, что, как только появятся сообщения об их выполнении, об этом они будут своевременно информированы. Прошло уже больше года, но от Оргкомитета по проведению Парламентских слушаний, к сожалению, из-за осложнения внутриполитической обстановки в Республике Беларусь, в РК МАБ пока ничего не поступало.

Лекторий «День заповедной науки» (26.01.2020 г.) в рамках VII-го Общероссийского фестиваля природы «Первозданная Россия» при участии ФГБУ «Информационно-аналитический центр поддержки заповедного дела» (г. Москва, Гостиный двор)

Председатель РК МАБ академик РАН Ю.Ю. Дгебуадзе прочитал лекцию на тему: «Свой или чужой? Инвазии. Распространены и очень опасны». В лекции рассмотрены причины, факторы и способы контроля глобального явления, влияющего на биоразнообразие, структуру и функцию экосистем – инвазий чужеродных видов; а также, представлен анализ самых опасных инвазионных видов России (ТОП-100).

Слушания Государственной Думы РФ по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (28 сентября 2020 г.)

На слушаниях выступил Председатель РК МАБ академик РАН Ю.Ю. Дгебуадзе. В его выступлении было, в частности, высказано предложение о скорейшем рассмотрении актуального вопроса об изменении природоохранного законодательства, касающегося биосферных резерватов. После этого выступления в РК МАБ обратилась Е.Л. Соловьева, Заместитель руководителя аппарата Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, который и проводил указанные выше слушания, с просьбой уточнить современные проблемы биосферных резерватов в России и прислать официальные документы, на основе которых ЮНЕСКО/МАБ проводит формирование Всемирной сети биосферных резерватов в разных странах. При состоявшейся встрече Е. Л. Соловьевой с зам. председателя РК МАБ, В. М. Нероновым на все вопросы ей были представлены исчерпывающие ответы и разъяснения, переданы два тома трудов Минского конгресса по биосферным заповедникам (1983 г.), а затем высланы официальные документы (с сайта ЮНЕСКО/МАБ) о Севильской стратегии (1995 г.), Положении о Всемирной сети, о Мадридском и Лимском планах действий, рекомендациям которых должны следовать 47 биосферных резерватов, созданных к настоящему времени в России. Было также обращено внимание Е.Л. Соловьевой на «модельный» закон по биосферным

заповедникам, который в ЮНЕСКО, на основе изучения опыта разных стран, был подготовлен в 2009 году и разослан во все страны- участницы Всемирной сети. Об этом важном документе РК МАБ информировал Министерство природных ресурсов и экологии и профильный комитет Госдумы с просьбой использовать основные положения этого «модельного» закона для соответствующего улучшения нашего законодательства в отношении биосферных резерватов (именно это название используется в Лимском плане действий). К сожалению, так до сих пор ничего и не было сделано, что мешает повышению эффективности работы биосферных резерватов и укреплению их международного сотрудничества. По случаю приближающегося в 2021 году 50-летия Программы МАБ необходимо срочно устранить этот серьезный недостаток в работе наших биосферных резерватов, как в этом было заявлено на проведенных слушаниях в Госдуме 28 сентября 2020 года.

32-ая сессия Международного координационного совета (ИСС/МКС) по Программе МАБ (27 и 28 октября 2020 г. в режиме видеосвязи)

Российскую Федерацию на сессии представляли заместитель Председателя РК МАБ В.М. Неронов и сотрудник Постоянного представительства РФ в ЮНЕСКО А.А. Чиркова.

На открытии Сессии с приветствием к участникам, на которой в режиме видеосвязи были представлены и все 34 страны-члены МКС МАБ и многочисленные наблюдатели, обратилась заместитель Генерального директора ЮНЕСКО по естественным наукам г-жа Shamila Nair-Bedouelle.

Затем был заслушан отчет председателя МКС МАБ г-жи Enny Sudarmonwati (Индонезия), срок полномочий которой истек к началу 32-ой сессии МКС МАБ. В своем отчете она доложила Совету о конкретных мероприятиях и инициативах, которые были реализованы по Программе «Человек и биосфера» (МАБ) и в рамках Всемирной сети биосферных исследований (ВСБР) с момента проведения предыдущей сессии МКС МАБ, и результаты которой были подробно описаны нами в предыдущем отчете РК МАБ. Представленная г-жой Sudarmonwati информация о результатах проведенной под её руководством работы, была одобрена и далее работа 32-ой Сессии МКС МАБ проводилась уже под руководством нового председателя МКС МАБ – д-ра Aderoju Adeshola (Нигерия) в соответствии с утвержденной участниками Сессии Повесткой дня и Расписанием работы. В этом году состав Бюро МКС МАБ, как и его председатель, были выбраны на специальном заседании в штаб-квартире ЮНЕСКО еще до начала Сессии. В него вошли четыре вице-председателя (представители России [В. М. Неронов], Казахстана, Перу и Судана).

Докладчиком Бюро и на Сессии в ранге вице-председателя был утвержден представитель Австрии - проф. Gunter Kock. Дополнения к отчету прежнего Председателя МКС МАБ представил в своем подробном докладе Секретарь Программы МАБ, г-н Miguel Clusener-Godt. Они были отражены также и в отчетах о мероприятиях, проведенных государствами-членами (Австрия, Франция, Германия, Нигерия, Южная Африка, Испания региональными (IberoMAB network) и тематическими сетями МАБ с уделением особого внимания выполнению ими Лимского плана действий. Следует отметить, что экспертами офиса Службы внутреннего надзора ЮНЕСКО (IOS) была проведена среднесрочная оценка Лимского плана действий с охватом БР в самых разных странах, и по её результатам было дано положительное заключение. После утверждения на 28-й сессии МКС МАБ Лимский план действий, действительно, стал важным инструментом для оценки вклада тех или иных стран в Программу МАБ и ВСБР. Этот План, рассчитанный на реализацию в течение 2016–2025 гг., содержит 62 действия, сгруппированные по пяти стратегическим направлениям. К сожалению, в нашей стране, несмотря на полную информацию, представленную в Минприроды России и во все БР (даже в переводе на русский язык), пока так и не принято на государственном уровне необходимого Постановления или Распоряжения по обеспечению выполнения этого 10-летнего Плана действий, который, несомненно, должен способствовать

повышению уровня экологической безопасности страны, чему в последнее время уделяется всё большее внимание.

Если каждый из 47 БР, созданных в России, сможет успешно выполнить все действия, включенные в План, то это будет серьезным вкладом в выполнение Экологической стратегии и Стратегии устойчивого развития в нашей стране, но для этого крайне необходима законодательная поддержка нашим БР, принятия которой, в замен устаревшего ФЗ по ООПТ (1995 г.), РК МАБ добивается от Минприроды России и Госдумы уже более 20 лет. Согласно опросу, проведенному Секретариатом МАБ/ЮНЕСКО, всего около 7 процентов респондентов считают, что, в целом был, достигнут существенный прогресс в реализации действий по Лимскому плану, 50 процентов респондентов сообщили о хорошем уровне его выполнения. РК МАБ оказал консультативную помощь многим нашим БР по выполнению Лимского плана действий, а также при подготовке периодических отчетов и ответов на замечания экспертов Международного консультативного комитета по БР после рассмотрения таких отчетов, но, в любом случае, в ближайшие годы РК МАБ предстоит приложить дополнительные усилия, чтобы Россия попала в число стран, успешно выполняющих этот План. Полагаем, что Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО, как органу, координирующему участие разных ведомств в Программах ЮНЕСКО, необходимо обратить внимание Правительства РФ на этот важный для нашей страны этап в реализации Программы МАБ и ВСБР.

В своем докладе г-н Miguel Clusener-Godt обратил внимание участников на то, что после решения 31-ой сессии МКС МАБ о продлении работы целевой группы по реализации процесса улучшения качества БР, входящих во Всемирную сеть, эта группа провела в режиме видеосвязи шесть заседаний и подготовила документ для одобрения данной сессией МКС МАБ. Как ранее было объявлено, 270 БР в 75 странах в той или иной мере не отвечали утвержденным критериям участия во Всемирной сети. Начался процесс добровольного исключения таких вызывающих сомнение БР – уже 8 стран исключили 38 своих БР. В ходе обсуждения на 32-ой сессии было согласовано исключение из сети еще 11 БР по предложениям, поступившим из Австралии (5 БР), Болгарии (4 БР), Мексики и Демократической республики Конго (по 1 БР). Учитывая, что несколько российских БР уже получали критические замечания экспертов МНKK по БР по особенностям своего зонирования и по организации работы и до сих пор не прислали в Секретариат МАБ/ЮНЕСКО соответствующих материалов по исправлению этих замечаний (в частности, Кавказский БР и БР «Черные Земли»), то, очевидно, нужно быть готовым к тому, что на очередной сессии МКС МАБ будет решаться вопрос об их дальнейшем участии в Программе МАБ и ВСБР, если наша страна не представит предложений по их добровольному выводу из Всемирной сети. Решения по исправлению сложившейся ситуации должны быть приняты на соответствующем уровне в Российской Федерации, как можно скорее, но, как отмечено выше, без соответствующих поправок о БР в нашем законодательстве по ООПТ это практически невозможно. Из положительных примеров, которые привел в своем докладе г-н Miguel Clusener-Godt, внимание участников сессии было обращено на то, что из 701 БР во Всемирной сети 400 БР расположено в горных районах. Соответственно, было поддержано предложение – восстановить Всемирную сеть горных БР. Учитывая, что треть российских БР также сосредоточена в горах, со стороны РК МАБ и Института географии РАН, как координатора проекта МАБ-6, должны быть предприняты шаги по сохранению ведущей роли наших БР в предлагаемой к восстановлению тематической сети ЮНЕСКО. Несмотря на текущие финансовые сложности в мире, благодаря активным действиям в рамках Программы МАБ, в ряде случаев удается получить серьезную поддержку БР и проводимым ими исследованиям. Так, г-н Miguel Clusener-Godt привел данные о том, что Африканский фонд развития выделил 6,5 млн. долларов США комитетам МАБ и МГП Чада, Камеруна, ЦАР, Нигера и Нигерии на работы по восстановлению нарушенных экосистем в бассейне оз. Чад. Учитывая, что

восстановление нарушенных экосистем – одна из первоочередных задач Лимского плана действий, Секретариат МАБ/ЮНЕСКО организовал в 2020 г. серию вебинаров на эту тему. Г-н Miguel Clusener-Godt привел еще два достойных внимания примера об успехах с дополнительным финансированием БР и более общих задач, решаемых в рамках Программы МАБ, уже на Европейском континенте: автокомпания Volkswagen поддержала большой проект в помощь БР в Германии, Польше и Испании, а компания LVMN, известная производством коньяков Хеннесси, заключила 5-летний контракт с МАБ/ЮНЕСКО для поддержки проектов по охране биоразнообразия, а также на развитие пчеловодства в разных странах (слушая подобные сообщения, так и хочется получить подобную поддержку от российских компаний и фондов, но пока об этом можно только мечтать и Европа нам в этом не поможет).

На Сессии были рассмотрены заявки на создание новых БР и предложений по их расширению и модификации. В этот раз было рассмотрено 32 заявки и предложения и к Всемирной сети БР присоединилось сразу пять новых стран (Андорра, Люксембург, Острова Зеленого мыса, Коморские острова, Тринидад и Тобаго), а общее число БР во Всемирной сети увеличилось до 714 в 129 странах, включая 21 трансграничный. В ходе рассмотрения заявок на новые БР следует отметить успех заявки, представленной заповедником «Кологривский лес», по которой не было сделано никаких замечаний, и этот БР стал 47-ым в России. Для будущего трансграничного сотрудничества представляет интерес утверждение на Сессии Западно-Алтайского БР в Казахстане (к сети БР в этой стране добавился еще и Алмаатинский БР). Оба они, вместе с новым БР «Тосон-Хулстай» в Монголии, войдут в Восточно-Азиатскую сеть БР, сотрудничеству в рамках которой уделяет большое внимание и Российский комитет МАБ. Кстати, за прошедший год удалось укрепить сотрудничество РК МАБ с Международным альянсом ООПТ (IAPA), штаб-квартира которого расположена в Пекине. Уже 36 российских ООПТ, в основном БР, стали членами этого альянса, что открывает новые возможности для сотрудничества, в том числе в рамках международного проекта по Шелковому пути. Для укрепления трансграничного сотрудничества в Альянсе была создана целевая группа с участием специалистов из разных стран, а руководителем которой Альянс назначил В. М. Неронова. Первоочередная задача Группы - подготовка и издание (на разных языках) Руководства по трансграничному сотрудничеству, что, несомненно, представляет интерес и для Программы МАБ.

На 32-ой Сессии МКС МАБ обсуждались результаты конкурса МАБ для молодых специалистов. На конкурс поступило 46 заявок из 31 страны, в том числе, одна заявка из России – Н. Иванова из Приокско-Тerrasного БР с проектом по мониторингу биоразнообразия. Следует отметить, что пандемия коронавируса и в этом случае оказала свое влияние. В связи с переносами сроков для рассмотрения результатов конкурса решения принимали члены прежнего Бюро МКС МАБ, а утверждались эти решения (без особого обсуждения) уже новым составом на 32-ой сессии МКС МАБ. Были утверждены 6 победителей, но среди них не было представителей ни из России, ни из Казахстана, ни из других стран нашего региона. Так уже происходит не в первый раз и, очевидно, нужно уже в следующем году предпринимать дополнительные меры для устранения подобных, не всегда объективных, решений.

Вопросы взаимодействия МАБ с молодежью определяется Оперативной стратегией ЮНЕСКО по делам молодежи (2014–2021 гг.), которая направлена на обеспечение участия молодых людей в политике и программах ЮНЕСКО. Организация Молодежного форума МАБ в Италии в 2017 году ознаменовала поворотный момент в реализации данной Стратегии ЮНЕСКО. За этим Форумом последовали другие молодежные мероприятия: 1) Первый региональный молодежный форум IberoMAB в ТБР «Bosques de Пас» (Эквадор и Перу) в декабре 2018 года, в котором участвовало 89 молодых специалистов; 2) Семинар под эгидой MAB Youth был проведен в 2019 году в рамках Конференция EugoMAB в Дублине; 3) Фламандское правительство Бельгии поддержало в 2019 году проект, ориентированный на

молодежь МАБ с целью улучшения социально-экономического положения молодежи, проживающей в БР; 4) С 6 по 9 сентября 2019 года в БР « Rhön» в Германии был проведен первый немецкий молодежный форум МАБ; 5). В сентябре 2019 года в Чанбайшанском БР (Китай) был проведен второй глобальный Молодежный форум МАБ, в работе которого сделан особый акцент на сохранении биоразнообразия, что позволит привлечь молодежь к участию в дебатах на 15-ой конференции стран-участниц КБР, которая после переноса из-за пандемии коронавируса будет проходить в Китае в 2021 году. На Сессии в очередной раз было рекомендовано всем странам расширить участие молодежи в программе МАБ и в ее ВСБР. На эту рекомендацию следует обратить особое внимание и РК МАБ. Возможно, что по примеру Казахского комитета МАБ, нам следует создать молодежную ассоциацию МАБ и в ближайшем будущем (в том числе в 2021 г., в рамках празднования 50-летия Программы МАБ) провести Общероссийский молодежный форум МАБ. Для этого РК МАБ (при поддержке российских БР) необходимо срочно провести переговоры с Оргкомитетом VIII-го Фестиваля «Первозданная Россия».

В соответствии с утвержденной повесткой заседаний на Сессии был рассмотрен вопрос о Техническом руководстве для БР. Начиная с 27-ой сессии МКС МАБ, велась активная работа по подготовке такого Руководства. К его созданию было привлечено 70 экспертов из 33 стран, в том числе из России (М.Н. Брынских и Т.В. Яшина). В мае 2020 г. законченный проект Руководства был представлен на рассмотрение МНКК по БР и по его рекомендации этот проект был рассмотрен и утвержден на Сессии МКС МАБ. Теперь Секретариату МАБ/ЮНЕСКО необходимо найти спонсоров для поддержки переводов Руководства Стратегии на языки, которые широко представлены в ВСБР. Учитывая количество БР, созданных в России, и потенциальные возможности по дальнейшему расширению этой сети, крайне важно, чтобы Руководство, в котором представлены такие важные разделы, как зонирование БР, управление ими, составление бизнес-планов, организация мониторинга и обработка данных, как можно скорее, было переведено и издано на русском языке. Для решения этой задачи потребуются усилия и других русскоговорящих стран, участвующих в Программе МАБ и в ВСБР. Однако при современном положении национальных комитетов МАБ в таких странах этот вопрос вряд ли может быть быстро решен.

В завершение работы Сессии был рассмотрен вопрос о праздновании 50-летнего юбилея Программы МАБ в 2021 году. Участники Сессии поддержали предложение Секретариата МАБ/ЮНЕСКО о том, что каждая страна-участница Программы МАБ и ВСБР должна подготовить свои национальные планы проведения юбилейных мероприятий и поддерживать при этом тесные контакты с Секретариатом МАБ/ЮНЕСКО, в том числе по уточнению сроков проведения юбилейной 33-ей Сессии МКС МАБ в Париже. В 2021 году ЮНЕСКО планирует отметить не только 50 лет Программы МАБ, но и 75 лет самой международной организации. Для привлечения должного внимания к этим датам в разных странах было решено утвердить в качестве специального посланника ЮНЕСКО, признанного также в ООН, д-ра Jane Goodall, известного специалиста по изучению обезьян в Танзании. У некоторых участников Сессии данная кандидатура вызвала сомнения и решено попытаться (по согласованию с Генеральным директором ЮНЕСКО) в этом году найти другого кандидата для выполнения такой важной миссии. Как решается этот вопрос, когда уже наступил декабрь, пока не сообщалось.

На заключительном заседании Сессии в режиме видеосвязи был рассмотрен и единогласно утвержден итоговый отчет этой сессии. Принято решение, что следующая, 33-я сессия МКС МАБ состоится в 2021 г. в Париже, а следующая, 34-я сессия МКС МАБ будет проведена впервые на африканском континенте, в Нигерии.

Всероссийский съезд директоров федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями. Научная конференция «Заповедная наука». Ставропольский край, г. Железноводск (15-18 ноября 2020 г. – перенесен на 15-18 декабря 2020 г.)

Председатель РК МАБ академик РАН Ю.Ю. Дгебуадзе подготовил, записал и передал в Оргкомитет съезда доклад «Биологические инвазии. Мониторинг и возможные пути защиты экосистем ООПТ». В докладе освещается актуальная глобальная экологическая проблема – инвазии чужеродных видов и последствия этого явления для сохранения естественного биоразнообразия. Даются конкретные предложения: - о необходимости развития системы государственной каталогизации и мониторинга биоразнообразия (включая чужеродные виды) и уникальных экосистем на ООПТ; в частности, в форме «Летописей природы»; о необходимости определения правового режима (внесения поправок в законодательство) одной из прогрессивных форм особо охраняемых природных территорий - биосферных резерватов - БР (по Программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ) в РФ создано 47 БР), одной из функций которых является фоновый мониторинг среды, включая указание разрешенных и запрещенных видов деятельности в основных элементах их структуры: зоне ядра (30% площади БР), буферной зоне, переходной зоне, что вообще не отражено в современном законодательстве РФ по ООПТ; о необходимости, в связи с ростом биологических инвазий чужеродных видов живых организмов, включая возбудителей, переносчиков и резервуаров болезней людей, вредителей сельского, лесного, рыбного и охотничьего хозяйства, внесения изменений в природоохранное законодательство, предусматривающие возможность борьбы и контроля инвазионных видов на ООПТ. (Доклад состоится 15 декабря 2020 г. в он-лайн режиме).

- * - * - * -

Документы, отправленные в органы власти РФ, по вопросам, связанным с деятельностью РК МАБ

В связи письмом в РАН заместителя Председателя Правительства РФ В.В. Абрамченко о ходе подготовки специального саммита Генеральной Ассамблеи ООН по вопросу о сохранении и устойчивом использовании биологического разнообразия (По итогам совещания 25.09.2020 г. в связи с «Норильской аварией»)

В Информационном письме, посланном в Правительство РФ, по вопросам, находящимся в компетенции РК МАБ, в разделе «О зонах риска в области экологической проблематики» были приведены все объекты, добычи, хранения и транспортировки минерального сырья и химической продукции, расположенные в зоне «вечной мерзлоты» были указаны природные объекты, сохранение которых представляется наиболее стратегически важным по данному разделу: Норило-пясинская водная система, Национального парка «Черский», Государственный биосферный заповедник «Таймырский», Саяно-шушенский биосферный заповедник, Тунгусский заповедник, Центрально-сибирский природный биосферный заповедник, Государственный природный заповедник «Столбы», Водоёмы верховьев р. Лены.

В связи письмом в РАН Минприроды РФ от 20.05.2020 о ходе выполнения Российской академией наук пунктов раздела «XIII. Фундаментальные и прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды и природопользования, включая экологически чистые технологии» Плана мероприятий по реализации Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года., утвержденным распоряжением Правительства РФ от 29.05. 2019 г. № 1124-р

В ответном письме (16.06.2020 г.), посланном в Правительство РФ, по вопросам, находящимся в компетенции РК МАБ, было указано в качестве предложений:

«Определить правовой режим прогрессивной формы особо охраняемых природных территорий - биосферных резерватов (БР), включая указание разрешенных и запрещенных видов деятельности в основных элементах их структуры: зоне ядра, буферной зоне, переходной зоне» (в РФ по Программе ЮНЕСКО создано 47 БР, но они в законодательстве РФ никак не упоминаются)».

В связи с рассмотрением промежуточного отчета на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации результатов экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Экология», в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, а также качества управления»

При участии РК МАБ была составлена и отправлена (17.07.2020 г.) рецензия на отчет, в которой, в частности, отмечалось: «...показатель ущерба от лесных пожаров, рассчитываемый в денежном эквиваленте, не позволяет оценивать эффективность мероприятий по охране лесов от пожаров, так как лишь косвенно характеризует масштабы и последствия лесных пожаров в отличие от натуральных показателей пожаров. Правильно отмечено также, что показатель по созданию новых особо охраняемых природных территорий (ООПТ) не предусматривает создания учреждений, ответственных за управление данными территориями и призванных обеспечить функционирование вновь созданных ООПТ, равно как и не предусмотрено соответствующее их финансирование. Также ФП «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» не предусмотрено создание охранных зон вокруг вновь созданных ООПТ, что противоречит Федеральному закону от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». При этом в первоначальной версии паспорта создание таких зон предусматривалось. К этому можно еще добавить, что необходимо определить правовой режим (внести поправки в законодательство) одной из прогрессивных форм особо охраняемых природных территорий - биосферных резерватов - БР (по Программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ) в РФ создано 47 БР), одной из функций которых является фоновый мониторинг среды, включая указание разрешенных и запрещенных видов деятельности в основных элементах их структуры: зоне ядра (30% площади БР), буферной зоне, переходной зоне, что вообще не отражено в современном законодательстве РФ по ООПТ».

В связи с обращением МИНПРИРОДЫ РФ в РАН дать предложения и замечания к Проекту Государственного доклада «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2019 году» (15.09.2020 г.)

При участии РК МАБ были составлены и отправлены (27.09.2020 г.) в Минприроды РФ предложения и замечания к пункту «7.3.3 Биосферные резерваты ЮНЕСКО» подраздел «7.3 Российские ООПТ, имеющие международный статус» раздела «7. Особо охраняемые природные территории» проекта Государственного доклада, которые были сформулированы следующим образом: "Внести изменения в природоохранное законодательство, предусматривающее возможность борьбы и контроля инвазионных видов на особо охраняемых природных территориях».

При этом Отделение биологических наук РАН и Российский комитет по Программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ) (по поручению Правительства работу Комитета осуществляет РАН) неоднократно предлагали определить правовой режим (внести поправки в законодательство) одной из прогрессивных форм особо охраняемых природных территорий - биосферных резерватов - БР (в РФ создано 47 БР), одной из функций которых является фоновый мониторинг среды, включая указание разрешенных и запрещенных видов деятельности в основных элементах их структуры: зоне ядра (30% площади БР), буферной зоне, переходной зоне, что вообще не отражено в современном законодательстве РФ по

ООПТ. В настоящее время БР фактически отсутствуют в природоохранном законодательстве РФ, о чем нет никаких упоминаний в Государственном докладе.

- * - * - * -

Публикации, подготовленные за отчетный период при участии РК МАБ

В отчетный период РК МАБ продолжил свою работу по научному редактированию и подготовке к изданию серии «Флора и фауна заповедников», посвященной, в частности описанию биоразнообразия России. В 2020 г. в этой серии было опубликовано 6 выпусков (см. ниже), в подготовку которых значительный вклад был сделан сотрудницей ИПЭЭ РАН Нухимовской Ю.Д.:

1. Вып. 135. Чешуекрылые Мордовского государственного природного заповедника им. П.Г. Смидовича. Часть 2. Шелкопрядообразные и совкообразные (Lepidoptera: Bombyciformes, Noctuidiformes). М., 2019. 112 с. ISBN 978-5-6044037-1-6. Формат 60 x 84 1 / 16. 100 экз. (Вышел прошлым годом издания, в Отчет за 2019 год не был включен, т.к. издавался на рубеже 2019-2020 гг.)
2. Вып. 136. Птицы Приокско-Террасного биосферного заповедника. М.: Товарищество научных изданий КМК, 2020. 80 с. ISBN 978-5-907213-65-4. Формат 60x90 1/16. 300 экз.
3. Вып. 137. Пауки (Aranei) Приокско-Террасного биосферного заповедника. М.: Товарищество научных изданий КМК, 2020.
4. Вып. 138. Мхи Полистовского государственного природного заповедника. М.: Товарищество научных изданий КМК, 2020. 38 с. ISBN 978-5-907372-10-8. Формат 60x90/16. 100 экз.
5. Вып. 139. Сосудистые растения государственного природного заповедника Нижне-Свирский. М.: Добросвет, 2020. 102 с. В печати.
6. Вып. 140. Сосудистые растения Полистовского государственного природного заповедника (2-е изд., перераб. и доп.). М.: Товарищество научных изданий КМК, 2020. 114 с. ISBN 978-5-907372-24-5. Формат 60x90/16. 100 экз.

В сотрудничестве и при поддержке Неправительственного экологического фонда имени В.И. Вернадского в начале 2020 г. РК МАБ была издана на русском языке карта «Всемирная сеть биосферных резерватов 2019-2020 гг.», которая получила высокую оценку Секретариата МАБ/ЮНЕСКО.

- * - * - * -

Предложения

Вернуть РК МАБ статус Международной научной организации РАН (МНО), т.к. ее деятельность полностью соответствует основным полномочиям РАН в сфере международного сотрудничества.

Изыскать возможность возобновления финансирования работы РК МАБ, которое было полностью прекращено РАН около 10 лет назад. (Речь идет о весьма скромном бюджете на проведение совещаний, командировок в пределах РФ и оплаты средств связи; взнос в ЮНЕСКО оплачивается Правительством РФ.)

УМС РАН рассмотреть вопрос об оказании РК МАБ помощи в организации мероприятий, связанных с 50-летием Программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (см. приложение).



Отв. Секретарь Российского комитета МАБ
к.б.н. А.А.Лущекина

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

УЧАСТНИКОВ СИМПОЗИУМА «НАВСТРЕЧУ 50-ЛЕТИЮ ПРОГРАММЫ ЮНЕСКО «ЧЕЛОВЕК И БИОСФЕРА» (МАБ)»

31-го января 2020 г., Фестиваль «Первозданная Россия», Москва

Участники Симпозиума отмечают, что Программа ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ), созданная в 1970 году для улучшения жизнедеятельности людей и сохранения биоразнообразия планеты на основе 14 международных проектов, за почти полвека своего существования претерпела ряд изменений. В настоящее время работы в рамках Программы МАБ продолжаются, и, в соответствии с рекомендациями Международного Координационного Совета МАБ, они теперь связаны с реализацией лишь одного проекта, который получил название «Биосферные резерваты». Биосферный резерват (БР) – особая категория ООПТ, которые создаются на базе охраняемых природных объектов разного уровня с обязательным зонированием в рамках международных и национальных программ под эгидой ЮНЕСКО, образуя собой Всемирную сеть, с целью сохранения природных экосистем и генофонда того или иного региона, изучения и мониторинга природной среды в их пределах и на соседних с ними участках. К началу 2020 года Всемирная сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО насчитывает 701 БР, которые созданы в 124 странах.

С 1976 г. в нашей стране создано 47 биосферных резерватов (на базе 38 государственных заповедников, 10 национальных [в пяти случаях - совместно с государственными заповедниками] и двух региональных природных парков – в Волгоградской области), и по этому показателю Российская Федерация занимает второе место в мире, после Испании, где создано 49 БР.

В биосферных резерватах, созданных в нашей стране, проводится экологический мониторинг, реализуются программы по сохранению редких видов животных и растений, а также расселению и восстановлению редких и хозяйственно ценных видов, ведется изучение водно-болотных угодий, имеющих международное значение, проводится сбор данных для региональных Красных книг вместе с подготовкой к изданию Международной и Красной книги России. Полученные результаты находят свое отражение в различных базах данных (в том числе и международных). Все это является признанным инструментом изучения и сохранения экосистем, укрепления международного сотрудничества при выполнении Конвенции о биологическом разнообразии, решении Айтинских задач и реализации Лимского плана действий для биосферных резерватов.

Биосферные резерваты – это эколого-просветительские и образовательные региональные центры, принимающие активное участие в реализации социально значимых проектов, в том числе и по возрождению местных традиций. На территориях биосферных резерватов развивается частный бизнес, сохраняются объекты историко-культурного наследия, восстанавливаются народные промыслы и ремесла, ведется патриотическое воспитание.

В докладах, представленных на Симпозиуме, неоднократно отмечалась важность проведения на базе биосферных резерватов совместно с институтами Российской академии наук и ведущих ВУЗов страны научных исследований и экологического фонового мониторинга. При этом отмечено, что, к сожалению, за период реализации Программы МАБ в нашей стране сеть станций комплексного фонового мониторинга серьезно сократилась, несмотря на то, что результаты работы таких станций до сих пор получают самые высокие оценки, как в России, так и за рубежом. Отмечая развитие сети биосферных резерватов в нашей стране, участники Симпозиума в своих сообщениях показали возможность широкого применения природоохранных технологий, установления контроля посещения территорий неорганизованными туристами и управления их потоками. Повсеместно осуществляются кампании по недопущению загрязнения охраняемой территории коммунальными и жидкими

отходами, организуются инфраструктуры с «зелеными» стандартами (тропы с деревянными настилами на винтовых опорах, кемпинги, стоянки, биотуалеты и др.).

Участники Симпозиума отмечают, что деятельность биосферных резерватов, составной частью которых являются ООПТ международного значения, в полной мере не отражена в российском законодательстве и, таким образом, они не имеют соответствующей правовой защиты: на их территориях не определены «правила игры», утвержденные ЮНЕСКО. Для исправления существующего положения необходимо изменение федерального законодательства, в котором должно быть отражено, что сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО на территории России включает не только федеральные заповедники, но и национальные и природные парки, уточнено их положение в общей системе ООПТ и роль создаваемых в их пределах трех функциональных зон. Необходимо при этом определить условия взаимодействия различных ведомств для полного выполнения задач, стоящих перед биосферными резерватами. Одной из первоочередных задач должно стать проведение экологического мониторинга, при условии восстановления (под управлением и при поддержке Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды) станций комплексного фоновго мониторинга, которые фактически прекратили свое существование после административной реформы органов исполнительной власти в 2000-2004 гг.

Участники Симпозиума неоднократно отмечали необходимость внесения изменений в ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (1995 г.), с расшифровкой трех понятий, а именно «Биосферный резерват», «Перечень и назначение трех его зон» и «Порядок установления зонирования». При этом следует также законодательно закрепить возможность участия ООПТ, муниципальных территорий и территорий субъектов РФ в международных проектах, направленных на сохранение разнообразия генетических ресурсов, видов и экосистем, реализацию принципов устойчивого развития, поддержку демонстрационных проектов, программ экологического просвещения и обучения, научных исследований и программ экологического мониторинга на местном, национальном и глобальном уровнях.

В ходе симпозиума рекомендовано поддерживать и развивать практику заключения между муниципалитетами и органами управления биосферными резерватами соглашений о партнерстве и совместной деятельности по обеспечению устойчивого развития в зонах их сотрудничества, как это предусмотрено в Программе МАБ. Кроме того, учитывая ту роль, которую играют биосферные резерваты с их обязательным зонированием в регионах, участники Симпозиума считают крайне важным провести совершенствование нормативно-правовой базы РФ в тех направлениях, которые так или иначе связаны с их функционированием:

- отменить государственную экологическую экспертизу в отношении проектной документации для строительства и реконструкции социальных объектов (школы, фельдшерские пункты, детские сады);
- отменить запрет на предоставление на территориях национальных парков земельных участков для индивидуального жилищного строительства в границах населённых пунктов, включенных в границы ООПТ в широком смысле этого слова;
- распространить влияние муниципальных органов власти на территории с жилыми домами, расположенными на территориях ООПТ, либо предусмотреть отдельное финансирование таких территорий для обслуживания их дирекциями ООПТ;
- предусмотреть приоритетное право граждан, проживающих на территориях ООПТ, на неистощительные виды природопользования;
- наделить федеральные государственные бюджетные учреждения, осуществляющие управление национальными парками, полномочиями по оформлению (согласованию)

разрешений на строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов ИЖС в населённых пунктах;

- обеспечить обязательное согласование (в заявительном порядке) гражданами, индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами деятельности, связанной с оказанием рекреационных услуг на территории национальных парков (в том числе, в населённых пунктах, расположенных в границах национальных парков), с федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление национальными парками.

Участники Симпозиума считают крайне важным обратиться к руководству Департамента государственной политики и регулирования в сфере развития особо охраняемых природных территорий (ООПТ) и Байкальской природной территории Минприроды России со следующими предложениями:

1. Инициировать включение вопросов развития программы ЮНЕСКО МАБ в России и обеспечения функционирования российских биосферных резерватов с учетом международных требований в национальный проект «Экология»;
2. Предусмотреть отдельную субсидию на выполнение заповедниками, национальными и региональными природными парками, имеющих статус биосферного резервата, исследований, реализуемых в рамках Программы МАБ;
3. Закрепить в структуре госзадания для ФГБУ и ГБУ, осуществляющих управление биосферными резерватами, задачи по внедрению принципов и положений Лимского плана действий для биосферных резерватов;
4. Ввести в каждом биосферном резервате должности координаторов действий по Программе МАБ. Создать в каждом биосферном резервате совет по управлению всей территорией БР. Интенсифицировать работу по вовлечению в Совет по управлению БР представителей молодежи (из местных жителей, гидов, студентов и т.п.);
5. Позиционировать биосферные резерваты ЮНЕСКО, как модель успешной интеграции ООПТ в социально-экономическую структуру регионов и взаимодействия с социумом. В связи с имеющейся проблемой недостаточного понимания сути концепции БР и Программы «Человек и биосфера» (МАБ) на местном и региональном уровне создать и распространить серию информационных материалов по Программе МАБ в доступной, креативной и понятной, в том числе для молодежи, форме (тематические уроки, мультфильмы, инфографика, видеоролики) с объяснением важной роли статуса БР для повышения благосостояния местного населения;
6. Наладить взаимодействие между российскими БР путем создания общей базы данных (информационного банка) научных тем, мониторинговых программ, проектов регионального и международного уровней в БР;
7. Разработать маркетинговую стратегию продвижения бренда МАБ, в том числе для продукции, создаваемой проживающим на территориях БР населением;
8. Создать общий администрируемый и постоянно обновляемый информационный ресурс для обмена опытом, проектами, рабочими вопросами, объявлениями о грантах, примерами информационных материалов и т.п. среди сотрудников биосферных резерватов, местных жителей, предпринимателей и др. Проработать вопрос о разработке образовательной программы для магистратуры по направлению «Управление биосферными резерватами», в формате МООК (массовый открытый онлайн-курс) с примерами из разных биосферных резерватов России;
9. Инициировать разработку и внедрение на территории биосферных резерватов образовательных программ в области биоразнообразия, например, путем включения вопросов биоразнообразия в школьные программы, а также программы дополнительного образования;

10. Повышать квалификацию сотрудников биосферных резерватов, в том числе благодаря участию в международных стажировках и курсах повышения квалификации;
11. Проводить мероприятия по подготовке кадров и повышению потенциала для реализации возможностей биосферных резерватов, как инструментов устойчивого социально-экономического развития, создавать привлекательные и долгосрочные возможности трудоустройства, связанные с ценностями биосферных резерватов (в частности, для обеспечения сохранения биоразнообразия и восстановления местообитаний), с привлечением местных предприятий и в сотрудничестве с местными заинтересованными сторонами;
12. Организовать взаимодействие биосферных резерватов с Росгидрометом при проведении мониторинга и предоставлении гидро-метеоданных для исследований воздействия изменений климата и антропогенных факторов на природные экосистемы;
13. Признать проект «Летопись природы Евразии» - широкомасштабный анализ изменяющихся экосистем /Eurasian Chronicle of Nature - Large Scale Analysis of Changing Ecosystems/ - проектом международного научно-технического сотрудничества российских биосферных резерватов;
14. Рассмотреть вопрос и представить предложения в соответствующие органы о вхождении России в Глобальную Информационную Систему Биоразнообразия (GBIF) в качестве ее полноправного члена;
15. Объединить заповедники, национальные и природные парки, имеющие статус биосферного резервата, в национальную сеть биосферных резерватов РФ, и предусмотреть издание трудов каждого биосферного резервата для обмена накопленным опытом;
16. Признать положительным опыт Катунского биосферного резервата по созданию трансграничного биосферного резервата "Большой Алтай", и считать крайне важным широкое внедрение такого опыта для других приграничных биосферных резерватов;
17. Учитывая, что в Программе МАБ горные территории занимают важное место (Проект МАБ-6), а горные биосферные резерваты доминируют во Всемирной сети, предлагается в течение 2020-2021 гг. закончить разработку модельного закона «О развитии и охране горных территорий СНГ» при поддержке Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ, как образец тесного сотрудничества и результат научных исследований в области устойчивого развития горных территорий.

Участники симпозиума считают важным и необходимым:

Обратиться к руководству Минприроды России, РАН, Минобрнауки РФ и Русского Географического общества с просьбой придать Российскому комитету по программе ЮНЕСКО "Человек и биосфера" межведомственный статус и определить финансирование разных аспектов его деятельности; целесообразно также восстановить в полном объеме работу Межведомственной комиссии РАН по заповедному делу на основе договоров о сотрудничестве, возложив на нее координацию научно-исследовательской деятельности, фоновый мониторинг и мероприятий по организации экотуризма на базе ООПТ и биосферных резерватов, в том числе с учетом рекомендаций Лимского плана действий для биосферных резерватов, а также Целей устойчивого развития до 2030 г.

Учитывая, что в 2021 году ЮНЕСКО и все страны – участницы Программы "Человек и биосфера" (МАБ) будут отмечать её 50-летний юбилей, на Симпозиуме было подчеркнуто, что Россия не должна остаться в стороне и достойно отметить это важное событие. В связи с этим участники Симпозиума считают необходимым обратиться в МИД РФ, Минприроды России, Минэкономразвития России, РАН со следующими предложениями:

1. Изыскать возможность выделения финансирования для осуществления подготовительной работы по организации и проведению в России в 2021 году юбилейных мероприятий, посвященных 50-летию Программы ЮНЕСКО "Человек и биосфера" (МАБ);
2. Просить Комиссию Российской Федерации по делам ЮНЕСКО взять под свой патронаж подготовку и проведение юбилейных мероприятий, посвященных 50-летию Программы ЮНЕСКО "Человек и биосфера" (МАБ);
3. Обновить состав Российского комитета МАБ, включив в него экспертов из ведущих биосферных резерватов России;
4. Создать Оргкомитет для осуществления подготовительной работы по организации и проведению в 2021 году юбилейных мероприятий, посвященных 50-летию Программы ЮНЕСКО "Человек и биосфера" (МАБ), и провести его первое заседание в самое ближайшее время;
5. Подготовить представления к награждению активных участников Программы МАБ;
6. Провести в 2021 году Общероссийскую конференцию с международным участием «Современное состояние и перспективы развития экологических исследований и экологического мониторинга в биосферных резерватах России».
7. Организовать информационную кампанию для разъяснения роли биосферных резерватов в решении стоящих перед ними задач;
8. Подготовить статьи о биосферных резерватах России для публикации в специальном выпуске Вестника КомЮНЕСКО, посвященного 50-летию Программы МАБ, а также в периодическом издании сборников РГО "Вопросы географии";
9. Провести в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже фотовыставку по материалам VII Общероссийского фестиваля природы «Первозданная Россия» , организовав при этом специальный раздел фотографий, отражающий все многообразие природы биосферных резерватов России;
10. Распространить акцию ЮНЕСКО "ProudToShare – С гордостью готовы поделиться" на все российские биосферные резерваты, предложив каждому из них подготовить ролик длительностью в 60 секунд с представлением основной информации о биосферном резервате и его достижениях. Эта акция может стать важным вкладом в празднование 50-летия Программы МАБ.

Участники Симпозиума благодарят руководство VII Общероссийского фестиваля природы «Первозданная Россия» за предоставленную возможность и помощь в проведении Симпозиума.