



VII-й Общероссийский фестиваль природы «Первозданная Россия»

**Российский комитет по программе ЮНЕСКО
«Человек и биосфера» (МАБ)**

Некоммерческое партнерство «Биосферные резерваты Евразии»

Институт проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова РАН



ПРЕДЛОЖЕНИЯ

УЧАСТНИКОВ СИМПОЗИУМА «НАВСТРЕЧУ 50-ЛЕТИЮ ПРОГРАММЫ ЮНЕСКО «ЧЕЛОВЕК И БИОСФЕРА» (МАБ)»

**VII Общероссийский фестиваль природы «Первозданная Россия», г. Москва
31 января 2020 г.**

Участники Симпозиума отмечают, что Программа ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ), созданная в 1970 году для улучшения жизнедеятельности людей и сохранения биоразнообразия планеты на основе 14 международных проектов, за почти полвека своего существования претерпела ряд изменений. В настоящее время работы в рамках Программы МАБ продолжаются, и, в соответствии с рекомендациями Международного Координационного Совета МАБ, они теперь связаны с реализацией лишь одного проекта, который получил название «Биосферные резерваты». Биосферный резерват (БР) – особая категория ООПТ, которые создаются на базе охраняемых природных объектов разного уровня с обязательным зонированием в рамках международных и национальных программ под эгидой ЮНЕСКО, образуя собой Всемирную сеть, с целью сохранения природных экосистем и генофонда того или иного региона, изучения и мониторинга природной среды в их пределах и на соседних с ними участках. К началу 2020 года Всемирная сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО насчитывает 701 БР, которые созданы в 124 странах.

С 1976 г. в нашей стране создано 46 биосферных резерватов (на базе 38 государственных заповедников, 10 национальных [в пяти случаях - совместно с государственными заповедниками] и двух региональных природных парков – в Волгоградской области), и по этому показателю Российская Федерация занимает второе место в мире, после Испании, где создано 49 БР.

В биосферных резерватах, созданных в нашей стране, проводится экологический мониторинг, реализуются программы по сохранению редких видов животных и растений, а также расселению и восстановлению редких и хозяйственно ценных видов, ведется изучение водно-болотных угодий, имеющих международное значение, проводится сбор данных для региональных Красных книг вместе с подготовкой к изданию Международной и Красной книги России. Полученные результаты находят свое отражение в различных базах данных (в том числе и международных). Все это является признанным инструментом изучения и сохранения экосистем, укрепления международного сотрудничества при выполнении Конвенции о биологическом разнообразии, решении Айтинских задач и реализации Лимского плана действий для биосферных резерватов.

Биосферные резерваты – это эколого-просветительские и образовательные региональные центры, принимающие активное участие в реализации социально значимых проектов, в том числе и по возрождению местных традиций. На территориях биосферных резерватов развивается частный бизнес, сохраняются объекты историко-культурного наследия, восстанавливаются народные промыслы и ремесла, ведется патриотическое воспитание.

В докладах, представленных на Симпозиуме, неоднократно отмечалась важность проведения на базе биосферных резерватов совместно с институтами Российской академии наук и ведущих ВУЗов страны научных исследований и экологического

фонового мониторинга. При этом отмечено, что, к сожалению, за период реализации Программы МАБ в нашей стране сеть станций комплексного фонового мониторинга серьезно сократилась, несмотря на то, что результаты работы таких станций до сих пор получают самые высокие оценки, как в России, так и за рубежом. Отмечая развитие сети биосферных резерватов в нашей стране, участники Симпозиума в своих сообщениях показали возможность широкого применения природоохранных технологий, установления контроля посещения территорий неорганизованными туристами и управления их потоками. Повсеместно осуществляются кампании по недопущению загрязнения охраняемой территории коммунальными и жидкими отходами, организуются инфраструктуры с «зелеными» стандартами (тропы с деревянными настилами на винтовых опорах, кемпинги, стоянки, биотуалеты и др.).

Участники Симпозиума отмечают, что деятельность биосферных резерватов, составной частью которых являются ООПТ международного значения, в полной мере не отражена в российском законодательстве и, таким образом, они не имеют соответствующей правовой защиты: на их территориях не определены «правила игры», утвержденные ЮНЕСКО. Для исправления существующего положения необходимо изменение федерального законодательства, в котором должно быть отражено, что сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО на территории России включает не только федеральные заповедники, но и национальные и природные парки, уточнено их положение в общей системе ООПТ и роль создаваемых в их пределах трех функциональных зон. Необходимо при этом определить условия взаимодействия различных ведомств для полного выполнения задач, стоящих перед биосферными резерватами. Одной из первоочередных задач должно стать проведение экологического мониторинга, при условии восстановления (под управлением и при поддержке Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды) станций комплексного фонового мониторинга, которые фактически прекратили свое существование после административной реформы органов исполнительной власти в 2000-2004 гг.

Участники Симпозиума неоднократно отмечали необходимость внесения изменений в ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (1995 г.), с расшифровкой трех понятий, а именно «Биосферный резерват», «Перечень и назначение трех его зон» и «Порядок установления зонирования». При этом следует также законодательно закрепить возможность участия ООПТ, муниципальных территорий и территорий субъектов РФ в международных проектах, направленных на сохранение разнообразия генетических ресурсов, видов и экосистем, реализацию принципов устойчивого развития, поддержку демонстрационных проектов, программ экологического просвещения и обучения, научных исследований и программ экологического мониторинга на местном, национальном и глобальном уровнях.

В ходе симпозиума рекомендовано поддерживать и развивать практику заключения между муниципалитетами и органами управления биосферными резерватами соглашений о партнерстве и совместной деятельности по обеспечению устойчивого развития в зонах их сотрудничества, как это предусмотрено в Программе МАБ. Кроме того, учитывая ту роль, которую играют биосферные резерваты с их обязательным зонированием в регионах, участники Симпозиума считают крайне важным провести совершенствование нормативно-правовой базы РФ в тех направлениях, которые так или иначе связаны с их функционированием:

- отменить государственную экологическую экспертизу в отношении проектной документации для строительства и реконструкции социальных объектов (школы, фельдшерские пункты, детские сады);

- отменить запрет на предоставление на территориях национальных парков земельных участков для индивидуального жилищного строительства в границах населённых пунктов, включенных в границы ООПТ в широком смысле этого слова;
- распространить влияние муниципальных органов власти на территории с жилыми домами, расположенными на территориях ООПТ, либо предусмотреть отдельное финансирование таких территорий для обслуживания их дирекциями ООПТ;
- предусмотреть приоритетное право граждан, проживающих на территориях ООПТ, на неистощительные виды природопользования;
- наделить федеральные государственные бюджетные учреждения, осуществляющие управление национальными парками, полномочиями по оформлению (согласованию) разрешений на строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов ИЖС в населённых пунктах;
- обеспечить обязательное согласование (в заявительном порядке) гражданами, индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами деятельности, связанной с оказанием рекреационных услуг на территории национальных парков (в том числе, в населённых пунктах, расположенных в границах национальных парков), с федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление национальными парками.

Участники Симпозиума считают крайне важным обратиться к руководству Департамента государственной политики и регулирования в сфере развития особо охраняемых природных территорий (ООПТ) и Байкальской природной территории Минприроды России со следующими предложениями:

1. Инициировать включение вопросов развития программы ЮНЕСКО МАБ в России и обеспечения функционирования российских биосферных резерватов с учетом международных требований в национальный проект «Экология»;
2. Предусмотреть отдельную субсидию на выполнение заповедниками, национальными и региональными природными парками, имеющих статус биосферного резервата, исследований, реализуемых в рамках Программы МАБ;
3. Закрепить в структуре госзадания для ФГБУ и ГБУ, осуществляющих управление биосферными резерватами, задачи по внедрению принципов и положений Лимского плана действий для биосферных резерватов;
4. Ввести в каждом биосферном резервате должности координаторов действий по Программе МАБ. Создать в каждом биосферном резервате совет по управлению всей территорией БР. Интенсифицировать работу по вовлечению в Совет по управлению БР представителей молодежи (из местных жителей, гидов, студентов и т.п.);
5. Позиционировать биосферные резерваты ЮНЕСКО, как модель успешной интеграции ООПТ в социально-экономическую структуру регионов и взаимодействия с социумом. В связи с имеющейся проблемой недостаточного понимания сути концепции БР и Программы «Человек и биосфера» (МАБ) на местном и региональном уровне создать и распространить серию информационных материалов по Программе МАБ в доступной, креативной и понятной, в том числе для молодежи, форме (тематические уроки, мультфильмы, инфографика, видеоролики) с объяснением важной роли статуса БР для повышения благосостояния местного населения;
6. Наладить взаимодействие между российскими БР путем создания общей базы данных (информационного банка) научных тем, мониторинговых программ, проектов регионального и международного уровней в БР;
7. Разработать маркетинговую стратегию продвижения бренда МАБ, в том числе для продукции, создаваемой проживающим на территориях БР населением;

8. Создать общий администрируемый и постоянно обновляемый информационный ресурс для обмена опытом, проектами, рабочими вопросами, объявлениями о грантах, примерами информационных материалов и т.п. среди сотрудников биосферных резерватов, местных жителей, предпринимателей и др. Проработать вопрос о разработке образовательной программы для магистратуры по направлению «Управление биосферными резерватами», в формате МООК (массовый открытый онлайн-курс) с примерами из разных биосферных резерватов России;
9. Инициировать разработку и внедрение на территории биосферных резерватов образовательных программ в области биоразнообразия, например, путем включения вопросов биоразнообразия в школьные программы, а также программы дополнительного образования;
10. Повышать квалификацию сотрудников биосферных резерватов, в том числе благодаря участию в международных стажировках и курсах повышения квалификации;
11. Проводить мероприятия по подготовке кадров и повышению потенциала для реализации возможностей биосферных резерватов, как инструментов устойчивого социально-экономического развития, создавать привлекательные и долгосрочные возможности трудоустройства, связанные с ценностями биосферных резерватов (в частности, для обеспечения сохранения биоразнообразия и восстановления местообитаний), с привлечением местных предприятий и в сотрудничестве с местными заинтересованными сторонами;
12. Организовать взаимодействие биосферных резерватов с Росгидрометом при проведении мониторинга и предоставлении гидро-метеоданных для исследований воздействия изменений климата и антропогенных факторов на природные экосистемы;
13. Признать проект «Летопись природы Евразии» - широкомасштабный анализ изменяющихся экосистем /Eurasian Chronicle of Nature - Large Scale Analysis of Changing Ecosystems/ - проектом международного научно-технического сотрудничества российских биосферных резерватов;
14. Рассмотреть вопрос и представить предложения в соответствующие органы о вхождении России в Глобальную Информационную Систему Биоразнообразия (GBIF) в качестве ее полноправного члена;
15. Объединить заповедники, национальные и природные парки, имеющие статус биосферного резервата, в национальную сеть биосферных резерватов РФ, и предусмотреть издание трудов каждого биосферного резервата для обмена накопленным опытом;
16. Признать положительным опыт Катунского биосферного резервата по созданию трансграничного биосферного резервата "Большой Алтай", и считать крайне важным широкое внедрение такого опыта для других приграничных биосферных резерватов;
17. Учитывая, что в Программе МАБ горные территории занимают важное место (Проект МАБ-6), а горные биосферные резерваты доминируют во Всемирной сети, предлагается в течение 2020-2021 гг. закончить разработку модельного закона «О развитии и охране горных территорий СНГ» при поддержке Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ, как образец тесного сотрудничества и результат научных исследований в области устойчивого развития горных территорий.

Участники симпозиума считают важным и необходимым:

Обратиться к руководству Минприроды России, РАН, Минобрнауки РФ и Русского Географического общества с просьбой придать Российскому комитету по программе ЮНЕСКО "Человек и биосфера" межведомственный статус и определить финансирование разных аспектов его деятельности; целесообразно также восстановить в полном объеме работу Межведомственной комиссии РАН по заповедному делу на основе договоров о

сотрудничестве, возложив на нее координацию научно-исследовательской деятельности, фонового мониторинга и мероприятий по организации экотуризма на базе ООПТ и биосферных резерватов, в том числе с учетом рекомендаций Лимского плана действий для биосферных резерватов, а также Целей устойчивого развития до 2030 г.

Учитывая, что в 2021 году ЮНЕСКО и все страны – участницы Программы "Человек и биосфера" (МАБ) будут отмечать её 50-летний юбилей, на Симпозиуме было подчеркнуто, что Россия не должна остаться в стороне и достойно отметить это важное событие. В связи с этим участники Симпозиума считают необходимым обратиться в МИД РФ, Минприроды России, Минэкономразвития России, РАН со следующими предложениями:

1. Изыскать возможность выделения финансирования для осуществления подготовительной работы по организации и проведению в России в 2021 году юбилейных мероприятий, посвященных 50-летию Программы ЮНЕСКО "Человек и биосфера" (МАБ);
2. Просить Комиссию Российской Федерации по делам ЮНЕСКО взять под свой патронаж подготовку и проведение юбилейных мероприятий, посвященных 50-летию Программы ЮНЕСКО "Человек и биосфера" (МАБ);
3. Обновить состав Российского комитета МАБ, включив в него экспертов из ведущих биосферных резерватов России;
4. Создать Оргкомитет для осуществления подготовительной работы по организации и проведению в 2021 году юбилейных мероприятий, посвященных 50-летию Программы ЮНЕСКО "Человек и биосфера" (МАБ), и провести его первое заседание в самое ближайшее время;
5. Подготовить представления к награждению активных участников Программы МАБ;
6. Провести в 2021 году Общероссийскую конференцию с международным участием «Современное состояние и перспективы развития экологических исследований и экологического мониторинга в биосферных резерватах России».
7. Организовать информационную кампанию для разъяснения роли биосферных резерватов в решении стоящих перед ними задач;
8. Подготовить статьи о биосферных резерватах России для публикации в специальном выпуске Вестника КомЮНЕСКО, посвященного 50-летию Программы МАБ, а также в периодическом издании сборников РГО "Вопросы географии";
9. Провести в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже фотовыставку по материалам VII Общероссийского фестиваля природы «Первозданная Россия», организовав при этом специальный раздел фотографий, отражающий все многообразие природы биосферных резерватов России;
10. Распространить акцию ЮНЕСКО "ProudToShare - Горды поделиться" на все российские биосферные резерваты, предложив каждому из них подготовить ролик длительностью в 60 секунд с представлением основной информации о биосферном резервате и его достижениях. Эта акция может стать важным вкладом в празднование 50-летия Программы МАБ.

Участники Симпозиума благодарят руководство VII Общероссийского фестиваля природы «Первозданная Россия» за предоставленную возможность и помощь в проведении Симпозиума.